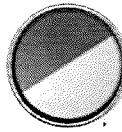




Република Северна Македонија
ИНСПЕКЦИСКИ СОВЕТ



**ГОДИШЕН ИЗВЕШТАЈ ЗА РАБОТАНА
ИНСПЕКЦИСКИ СОВЕТ ЗА 2019 ГОДИНА**

Дел. Бр.

01-444/3

Qeramedin Selimi

[име и презиме]

Датум:

15.4.2020

**По овластување на Претседател
на Инспекциски совет**

[функција / звање на раководител на инспекциска служба]

Место:

Скопје

(м.п.)

[подпись]



СОДРЖИНА

I.	ВОВЕД	1
II.	ИНСПЕКЦИСКИ СОВЕТ	3
II.1	Статус на Инспекциски совет	3
II.1.1	Мисија на Инспекцискиот совет	3
II.1.2	Визија на Инспекцискиот совет	3
II.1.3	Вредности и принципи на кои се темели Инспекцискиот совет	3
II.1.4	Организација, систематизација и надлежности на Инспекцискиот совет	4
II.1.5	Буџет на Инспекциски совет	7
III.	РЕАЛИЗИРАНИ АКТИВНОСТИ ПРОИЗЛЕЗЕНИ ОД ЗАКОНСКИТЕ НАДЛЕЖНОСТИ НА ИНСПЕКЦИСКИ СОВЕТ	8
III.1	Седници на Инспекцискиот совет	8
III.2	Активности на Инспекцискиот совет во однос на новиот Закон за инспекциски надзор	8
III.3	Следење на работата на инспекциските служби	9
III.3.1	Квартален план за работа за секој инспектор	10
III.3.2	Квартален извештај за работа за секој инспектор	11
III.3.3	Годишна програма за работа на инспекциската служба	11
III.3.4	Годишен план за работа на инспекциската служба	11
III.3.5	Водење на регистри	12
III.4	Издавање и одземање на лиценци за инспектори	12
III.5	Спроведување на дисциплинска постапка	13
III.6	Налози за инспекциски надзор	14
III.7	Постапување по претставки, поплаки, жалби и други дописи	15
III.8	Стручно усовршување на инспекторите	17
III.9	Соработка со други институции и меѓународна соработка	18



ЛИСТА НА КРАТЕНКИ

АМС	Агенција за млади и спорт
АХВ	Агенција за храна и ветеринарство
ГПЛ	Годишен план за работа за 2020 година
ГПР	Годишка програма за работа за 2020 година
ДАРМ	Државен архив на Република Северна Македонија
ДБКИ	Дирекција за безбедност на класифицирани информации
ДДИ	Државен девизен инспекторат
ДЗС	Дирекција за заштита и спасување
ДИГУ	Државен инспекторат за градежништво и урбанизам
ДИЖС	Државен инспекторат за животна средина
ДИЗ	Државен инспекторат за земјоделство
ДИЛС	Државен инспекторат за локална самоуправа
ДИП	Државен просветен инспекторат
ДИТ	Државен инспекторат за транспорт
ДИТИ	Државен инспекторат за техничка инспекција
ДИШЛ	Државен инспекторат за шумарство и ловство
ДКИ	Државен комунален инспекторат
ДПИ	Државен пазарен инспекторат
ДРС	Дирекција за радијациона сигурност
ДСЗИ	Државен санитарен и здравствен инспекторат
ДТИ	Државен инспекторат за труд
ДУИ	Државен управен инспекторат
КИ	Квартален извештај за работа на секој инспектор
КП	Квартален план за работа на секој инспектор
МАЛМЕД	Агенција за лекови и медицински средства
МЗ-Х	Министерство за здравство – Сектор за хемикалии
МК	Министерство за култура
МТВ-КЛО	Министерство за транспорт и врски – Капетанија на пристаништата Охрид
МТСП	Министерство за труд и социјална политика
НОВ ЗИН	Закон за инспекциски надзор („Сл. весник на РСМ“ бр.102/19)
СТАР ЗИН	Закон за инспекциски надзор („Сл. весник на РМ“ бр. 50/10, 162/10, 157/11, 147/13, 41/14, 33/15, 193/15, 53/16, 11/18, 83/18 и 120/18)
УЗКН	Управа за заштита на културното наследство
УСЖС	Управа за сигурност во железничкиот систем
ЦУК	Центар за управување со кризи



I. ВОВЕД

Согласно Законот за инспекциски надзор(„Службен весник на Република Северна Македонија“ бр. 102/19), донесен на 22.5.2019 година, а чија примена отпочна од 30.11.2019 година, Инспекцискиот совет има надлежности врз 27 инспекциски служби, од кои 14¹ функционираат како државни инспекторати, со статус на правно лице, буџетски корисници од прва линија, а 13² инспекциски служби функционираат како организациски единици во други органи на државната управа. Во рамки на овие инспекциски служби се утврдени 45 видови инспектори, а вработени се околу 818 инспектори кои вршат инспекциски надзор.

Примарната цел на Инспекцискиот совет е преку реформи во инспекцискиот систем да придонесе за уапредување на капацитетот на службите задолжени за владеење на правото, за заштита на правата на граѓаните, заштита на животот и здравјето, заштита на конкурентноста на пазарот и заштита на фискалните интереси на државата.

Стремежот на Инспекцискиот совет е преку спроведувањето на реформите во инспекцискиот систем на Република Северна Македонија, да ја врати довербата на граѓаните и бизнис секторот во инспекциските органи, кои со зајакнати и реформирани капацитети ќе ја уапредат и примената на регулативата, како и заштитата на правата на сите инволвирали страни. Крајната цел е изградба на систем кој гарантира стручна, професионална, ефикасна, политички неутрална, етична и пред се сервисно ориентирана инспекциска служба, во која вработувањето и напредувањето во кариерата ќе се заснова и ќе зависи само од способностите на инспекторите.

Своите законски надлежности, утврдени со Законот за инспекциски надзор, Инспекцискиот совет ги спроведува пред се преку следење на спроведувањето на законските прописи за инспекциски надзор. Исто така, Советот во континуитет креира клучни производи и услуги како што се воспоставување на софтверско решение е-инспекторати, дава мислења по извештаите на инспекциските служби, донесе стратегија за обуки за инспекторите, додека пак, преку постапувањето по претставки доставени од физички и правни лица ги лоцира можните неправилности во работењето на конкретни инспектори, прибира податоци, ги анализира и презема мерки во ситуации во кои наводите се потврдени, а се со цел зголемување на довербата кај граѓаните во севкупниот инспекциски систем.

На 30.11.2019 година, започна да се применува новиот Закон за инспекциски надзор („Службен весник на Република Северна Македонија“ бр. 102/19), со кој јасно се утврдуваат правата и обврските на субјектите на надзорот; намалување на рестриктивноста и репресивноста како и на обврските на инспекциските служби кон Советот; комплементарно регулирање на статусните прашања на инспекторите; поедноставување на постапката за лиценцирање на инспектор; воведување на нов концепт на инспекциски надзор преку планирање врз основа на процена на ризик; олеснување и поголема правна сигурност за

¹ Со Законот за употреба на јазиците, формиран е уште еден Државен инспекторат за употреба на јазиците, кој во 2019 година се уште не започнал со работа.

² Со Законот за инспекциски надзор, инспекциската служба во Дирекцијата за безбедност на класифицирани информации, веќе не е дел од системот за координација на Советот.



субјектите на надзор (пред се од приватниот сектор) со воведување на унифицирани правила за надзор и задолжителност на листи за проверка при редовниот надзор и на крајот надминување на неконзистентоноста, слабостите и пропустите од стариот Закон за инспекциски надзор.

Најголем предизвик за Советот во наредниот период ќе биде воспоставување на електронскиот систем за инспекциски надзор. Овој предизвик вклучува набавка и следење на имплементацијата на софтверско решение, кое треба да овозможи електронска распределба на надзори по инспектори, следење на реализацијата на надзорите и генерирање на записници и решенија, генерирање на месечни планови, шестмесечни извештаи и други типови на извештаи, за секоја инспекциска служба. Придобивките од овој систем за субјектите на надзор се далеку поголеми отколку за самите инспектори и инспекциски служби. Овој систем ќе го намали субјективното влијание на инспекторот кој го врши инспекцискиот надзор. Преку автоматизирани листи за проверка со кои ќе бидат прецизирани правата и обврските, но и мерките за не исполнетоста на обврските, самиот инспекциски надзор ќе биде објективен, унифициран и без можност за манипулација, со што ќе се зголеми правната сигурност и довербата на граѓаните восевкупниот инспекциски систем.

Инспекцискиот совет особено внимание посветува и на соработката со сите релевантни домашни и странски институции од владиниот, невладиниот и граѓанскиот сектор. Целта на овие соработки пред се е зајакнување на улогата на Советот во системот на хоризонтална координација на инспекцискиот надзор и обезбедување на целосно разбирање (медиумско/јавно/политичко) на неговата улога и значење во процесот на реформата на јавната администрација.

Реализацијата на надлежностите и програмските определби на Советот, во многу аспекти зависи од воспоставувањето и одржувањето на добра и активна соработка и комуникација со различни институции, организации, медиуми и општа јавност, како домашни, така и странски.

Инспекцискиот совет во континуитет остварува активна соработка во насоки на промоција и изнаоѓање на механизми за подобрување на инспекцискиот систем, притоа наоѓајќи најдобри практики и докажани решенија кои се апликативни за нашиот систем, размена на информации и искуства, па и во насока на обезбедување на дополнителни финансиски и друг вид на средства за подобрување на самиот систем.



II. ИНСПЕКЦИСКИ СОВЕТ

II.1 Статус на Инспекциски совет

Инспекцискиот совет е колективно тело, составено од претседател и шест члена кои функцијата ја извршуваат професионално, со мандат од четири години. Советот работи и одлучува на седница, при што одлуките се донесуваат со мнозинство гласови од вкупниот број на членови, а ги потпишува претседателот или член на Советот, кој што е овластен од претседателот.

Советот донесува Деловник за работа, Годишен план за работа и други акти кои поблиску го уредуваат начинот на работа и спроведувањето на законските надлежности, додека пак за својата работа известува преку Годишен извештај за работата на Советот.

II.1.1 Мисија на Инспекцискиот совет

Мисијата на Инспекцискиот совет е обезбедување и владеење на правото, заштита на правата на граѓаните, унапредување на заштита на здравјето и животот на луѓето, заштита на животната средина и унапредување на конкурентен економски амбиент, во рамките на делокругот на неговата работа. Со донесувањето на новиот Закон за инспекциски надзор („Службен весник на Република Северна Македонија“, бр. 102/19) дополнителна мисија е да се воведе нов концепт на инспекциски надзор преку планирање врз основа на процена на ризик и воедначено вршење на инспекцискиот надзор и воспоставување на информациски систем за инспекциски надзор кој ќе биде целосно интегриран во информацискиот систем на државната управа, односно преку платформата за интероперабилност ќе биде поврзан со другите информатички системи со кои ќе може да се разменуваат податоци и информации. Ова мисија има за цел да се постигне поголема транспарентност, предвидливост и правна сигурност на субјектите на надзор, но и да се унапредат механизмите за вршење на инспекциски надзор.

Својата мисија, Инспекцискиот совет ја остварува, пред се, преку целосно и доследно спроведување на законската и подзаконската регулатива во областите од делокругот на неговата работа, обезбедувајќи нејзин тренд со современите потреби и реформски текови во Република Северна Македонија.

II.1.2 Визија на Инспекцискиот совет

Модерен, функционален и ефикасен инспекциски систем, кој се потпира на најдобритенационални и меѓународни практики, во кој веруваат и граѓаните и економските оператори во Република Северна Македонија.

II.1.3 Вредности и принципи на кои се темели Инспекцискиот совет

Основните принципи во работењето на Инспекцискиот совет, се темелат на неколку вредности чие што најшироко прифаќање од сите заинтересирани страни гарантира успешност. Тие вредности се следните:



- Транспарентност
- Отчетност
- Сигурност
- Партнерство
- Општествена одговорност
- Учество на јавноста
- Почитување на законите
- Зелена индустрија
- Здрава популација

II.1.4 Организација, систематизација и надлежности на Инспекцискиот совет

Инспекцискиот совет е составен од претседател и шест члена, кои функцијата ја извршуваат професионално и се одговорни за една од шесте области во кои се групирани инспекциските службии над кои Советот има законска надлежност:

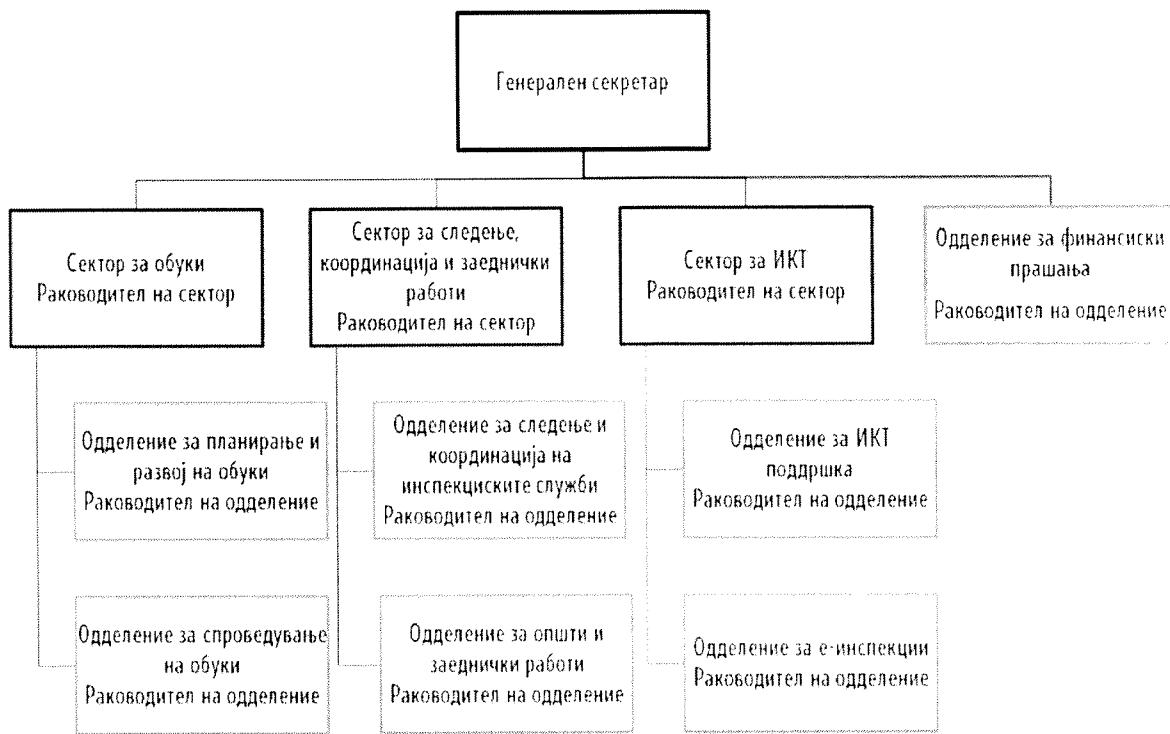
- 1) Пазар, работни односи и безбедност и здравје при работа;
- 2) Животна средина и заштита на здравјето на луѓето;
- 3) Градежништво, урбанизам, комунални работи и транспорт;
- 4) Земјоделство, шумарство, ветеринарство и безбедност на храна;
- 5) Образование, наука и култура, и
- 6) Управа.

Инспекцискиот совет има стручно-административна служба, со која раководи генерален секретар на начин кој обезбедува законито, стручно, одговорно, навремено и економично работење. Вработените во стручно - административната служба на Советот имаат статус на административни службеници и за истите се применуваат одредбите од Законот за административните службеници, Законот за вработените во јавниот сектор и општите прописи од областа на работните односи.

Согласно Правилникот за внатрешна организација бр. 01-164/1 од 31.1.2020 година, во хиерархиската поставеност на Инспекцискиот совет се утврдени три Сектори со по две Одделенија, како и едно самостојно Одделение за финансиски прашања, независно од останатите организациски единици на Советот (Графикон 1).



Графикон 10 Организациска схема



Во Правилникот за систематизација на работните места бр. 01-181/1 од 3.2.2020 година, систематизирани се вкупно 38 (триесет и осум) работни места, на девет различни нивоа, од кои ма крајот на 2019 година вкупно се пополнети 11 (Табела 1).

Табела 1 Пополнетост на работни места во ИС, состојба на 31.12.2019 година

Ниво	Систематизирани работни места	Пополнети работни места
A01	2	1
Б02	3	0
Б04	7	1
В01	15	5
В02	1	0
В03	2	0
В04	6	3
Г01	1	1
Г02	1	0
Вкупно	38	11

Законските надлежности на Инспекцискиот совет се дефинирани со член 18 од новиот ЗИН, според кој Советот ги врши следните работи:



- 1) ја следи и координира работата на инспекциските служби организирани како органи во состав на министерствата и организациски единици за инспекциски надзор во состав на други органи на државната управа;
- 2) се грижи за примената на меѓународно признатите стандарди за инспекциски надзор пропишани од меѓународните, европските и регионалните организации за стандардизација, како и за стандардите и другите стандардизациски документи кои ја сочинуваат националната стандардизација, како и правилата на добра практика кои ги применуваат субјектот на инспекциски надзор;
- 3) дава писмена согласност на годишниот план за инспекциски надзор на инспекциските служби организирани како органи во состав на министерствата и организациски единици за инспекциски надзор во состав на други органи на државната управа;
- 4) дава мислење на методологиите за процена на ризик донесени од инспекциските служби организирани како органи во состав на министерствата и организациски единици за инспекциски надзор во состав на други органи на државната управа;
- 5) дава мислење на шестмесечните извештаи за инспекциски надзор на инспекциските служби организирани како органи во состав на министерствата и организациски единици за инспекциски надзор во состав на други органи на државната управа;
- 6) дава мислење на предлозите на законите и подзаконските акти од областа на инспекцискиот надзор;
- 7) донесува насоки за изготвување на актите за внатрешна организација и систематизација на инспекциските служби организирани како органи во состав на министерствата и организациски единици за инспекциски надзор во состав на други органи на државната управа, врз основа на кои Министерството за информатичкоопштество и администрација дава согласност;
- 8) подготвува годишен извештај за работа на инспекциските служби организирани како органи во состав на министерствата и организациски единици за инспекциски надзор во состав на други органи на државната управа, кој го доставува до Владата;
- 9) издава аналог за вршење на поединечен и заеднички инспекциски надзор, на инспекциските служби организирани како органи во состав на министерствата и организациски единици за инспекциски надзор во состав на други органи на државната управа;
- 10) донесува програма за интерактивна обука за стекнување со лиценца за инспектор;
- 11) донесува програма за испит за лиценца за инспектор - општ дел и го организира испроведува општиот дел од испитот за лиценца за инспектор;
- 12) издава и одзема лиценца за инспектор;
- 13) развива политики за управување со учинокот на инспекторите и ја следи успешноста на нивното работење;
- 14) креира единствена рамка за развој и управување со инспекторите во инспекциските служби организирани како органи во состав на министерствата и



организациски единициза инспекциски надзор во состав на други органи на државната управа;

- 15) воспоставува и одржува систем за стручно усовршување и обука на инспекторите воинспекциските служби организирани како органи во состав на министерствата и организациски единици за инспекциски надзор во состав на други органи на државната управа;
- 16) донесува и спроведува годишна програма за генеричка обука на инспекторите воинспекциските служби организирани како органи во состав на министерствата и организациски единици за инспекциски надзор во состав на други органи на државната управа;
- 17) донесува стратешки план, годишен план за работа и годишен извештај за работа на Советот;
- 18) воспоставува и одржува регистри и информациски систем за управување соинспекцискиот надзор;
- 19) постапува по претставки од физички и правни лица, поврзани со работата на инспекторите, инспекциските служби и/или субјектите на инспекциски надзор;
- 20) поднесува предлог за разрешување на директор на инспекциска служба;
- 21) поднесува иницијатива за утврдување на дисциплинска одговорност на инспектор;
- 22) спроведувамеѓународна соработка во областа на инспекциски надзор.

II.1.5 Буџет на Инспекциски совет

Вкупниот одобрен буџет за 2019 година на Инспекциски совет изнесува 23.519.000,00 денари. Истиот е реализиран во 77,18%, што во најголем дел се должи на неискористеност на ставката 480 - Вложувања и нефинансиски средства, односно нереализација на проектот за изработка на Софтвер за интеграција на Инспекциските служби. Финансирањето на овој проект од 2020 година е преземен од страна на МИОА.

За 2020 година пак, вкупниот одобрен буџет на Инспекциски совет изнесува 21.490.000,00 денари. Истиот, заклучно со 28.2.2020 година е реализиран во 13,76%. Согласно ново произлезените законски обврски од Законот за инспекциски надзор, за 2020 година, Инспекцискиот совет проектираше и побара средства од Буџетот на РСМ во вкупен износ од 44.774.748,00 денари од кои:

- 13.000.000,00 денари за Софтвер за интеграција на Инспекциските служби, кој веќе е целосно преземен од страна на МИОА, така што овие средства не се потребни ниту одобрени од страна на Министерството за финансии;
- 8.224.748,00 денари за спроведување на нови законските обврски кои произлегуваат согласно новиот Закон за инспекциски надзор;
- 23.550.000,00 денари за нормално функционирање на Инспекцискиот совет.

Ова јасно покажува дека за 2020 година не се одобрени средства потребни за спроведување на новите законски обврски на Советот, кои произлегуваат од новиот ЗИН, што би можело да има последици во доследната имплементацијата на Законот.



III. РЕАЛИЗИРАНИ АКТИВНОСТИ ПРОИЗЛЕЗЕНИ ОД ЗАКОНСКИТЕ НАДЛЕЖНОСТИ НА ИНСПЕКЦИСКИ СОВЕТ

III.1 Седници на Инспекцискиот совет

Инспекцискиот совет, како колективно тело, одлуките ги носи на седници со мнозинство гласови од вкупниот број на членови. Во текот на 2019 година, Инспекцискиот совет одржа вкупно 66 седници, од кои 33 редовни, 21 вонредна и 12 јавни, на кои вкупно беа разгледани 711 точки. Седниците на кои се разгледува претставки за работата на инспекторите и инспекциските служби кои беа доставени до Инспекциски совет, согласно стариот ЗИН беа од јавен карактер.

III.2 Активности на Инспекцискиот совет во однос на новиот Закон за инспекциски надзор

Имајќи во предвид дека новиот Закон за инспекциски надзор беше донесен на 22.5.2019 година, а неговата примена отпочна на 30.11.2019 година, Инспекцискиот совет во овој период сиот свој капацитет и потенцијал го насочи кон подготовкa и спроведување на обврските кои произлегуваат од одредбите на новиот закон.

Имено, новиот ЗИН, предвидува сосема нови суштински и системски решенија, за чија доследна примена и спроведување се неопходни сериозни подготовки и донесување на поголем број подзаконски акти.

Во тој контекст, Инспекцискиот совет активно се вклучи во изработката на подзаконските акти, остварувајќи соработка со Владини, невладини институции и организации, како и меѓународни релевантни институции со цел навремено и доследно отпочнување со примена на новиот Закон за инспекциски надзор.

Исто така, Советот спроведе активности за длабинска функционална анализа, со цел оптимизација, реорганизација, подобрување на процесите на раководење, координација и комуникација, како и управувањето со човечките ресурси, заради постигнување на повисока ефикасност во работата, поголема економичност и зголемена ефективност.

Функционалната анализа беше спроведена од работна група формирана од Инспекцискиот совет и тим од надворешни експерти од Проектот за модернизација на инспекциските служби спроведуван од ИДЕАС ДePo, врз база на која Советот ги подготви и донесе актите за внатрешна организација и систематизација на работните места.

Со цел изработка на подзаконските акти кои произлегуваат од новиот закон, Советот формираше работно тело и работна група, во кои директно вклучи и претставници на сите инспекциски служби, како резултат на што беа изработени и донесени сите тринаесет подзаконски акти. Поддршка во овие активности даде и Проектот за модернизација на инспекциските служби, кој обезбеди поддршка за изработка на пет подзаконски акти.



Сепак, поголемиот дел од подзаконските акти беа изработени и донесени од страна на Инспекцискиот совет, но дел од нив, на предлог на Советот се донесени од Министерството за информатичко општество и администрација и Владата на Република Северна Македонија. Со тоа, во законски предвидените рокови беа донесени сите подзаконски акти со кои се овозможи доследна примена на новиот Закон за инспекциски надзор.

Во однос на листите на проверка, кои треба да бидат изработени од страна на секоја од инспекциските служби, Инспекцискиот совет изработи детално упатство за нивна унифицирана изработка, за што во текот на јули 2019 година, беше спроведена детална обука за начинот на нивната изработка, на која учествуваа претставници од сите инспекторати и инспекциски служби, како и сите вработени од Советот.

III.3 Следењенаработата на инспекциските служби

Една од клучните улоги и законски надлежности на Инспекцискиот совет е координирање и континуирано следење на работата на инспекторатите. Овие надлежности, Советот доследно ги спроведува преку официјалните акти (годишни и квартални планови и извештаи за работа, регистри и сл.), кои инспекциските служби ги доставуваат, при што врши нивно сумирање и анализа и носи заклучоци, креира политики и постапки и презема чекори и мерки за подобрување на состојбата со инспекцискиот систем. Во Табелата 2 е прикажан преглед на исполнување на обврските на инспекциските служби кои се описаны во поглавјето III.3.

Табела 2 Исполнување на обврскиште на инспекцискиште служби³

Документ /Квартал	КП1	КП2	КП3	КП4	КИ1	КИ2	КИ3	КИ4	ГПР	ГИ	Рег.	Обр. 11
Област 1												
1	ДПИ	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	X	X	✓	X
2	ДТИ	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	П К
3	ДИТИ	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	М
4	ДДИ	X	В	X	X	В	X	X	X	В	X	X
Област 2												
5	ДИЖС	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	В	✓	М
6	ДСЗИ	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓ X
7	МАЛМЕД	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	В	П	К
8	МЗ-Х	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	X	X	П	X
9	ДРС	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	Х	П	X
10	ДЗС	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	П	X

³Агенда:КП – Квартален план; КИ – Квартален извештај; ГПР – Годишен план за работа; ГИ – Годишен извештај;
– Доставено; X – Не доставено; В – Вратлен; М – Месечен; К – Квартален; П – Парцијален; И – Изземен



Документ /Квартал	КП1	КП2	КП3	КП4	КИ1	КИ2	КИ3	КИ4	ГПР	ГИ	Рег.	Обр. 11
11 ЦУК	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	В	✓ К

Област 3

12 ДКИ	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓ М
13 ДИГУ	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓ М
14 ДИТ	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓ М
15 УСЖС	X	X	X	X	X	X	X	X	✓	X	X	X
16 МТВ	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓ М

Област 4

17 ДИЗ	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓ М
18 АХВ	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓ М
19 ДИШЛ	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	X	✓	✓ М

Област 5

20 ДИП	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓ М
21 УЗКН	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	X	✓	✓	✓ М
22 МК	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓ М

Област 6

23 ДУИ	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓ X
24 ДИЛС	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	X	X	X	✓ X
25 ДАРМ	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓ K
26 ДБКИ	✓	✓	✓	И	✓	✓	✓	✓	И	И	И	✓ X
27 МТСП	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓ X
28 АМС	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	X	✓	✓ X

III.3.1 Квартален план за работа за секој инспектор

Согласно член 15, став (4) од стариот ЗИН, „Врз основа на донесената годишна програма за работа на инспекциската служба, директорот подготвува квартални планови за работа на секој инспектор кои збирно ги доставува на разгледување до Инспекцискиот совет најдоцна две недели пред почетокот на наредниот календарски квартал и тоа до 15 декември за првиот квартал од наредната година, до 15 март за вториот квартал, до 15 јуни за третиот квартал, односно до 15 септември за четвртиот квартал во тековната година”, поголемиот дел од инспекциските служби доставија квартални планови за секој инспектор за сите четири кварталина 2019 година. Исключок се само неколку служби кои не постапиле по обврската од член 15, став (4) и тоа:

- УСЖС, која не доставила квартален план за секој инспектор за ниту еден квартал;
- ДДИ, кој доставил квартален план за втор квартал, кој бил вратен на доработка, но истиот не е вратен на повторно усвојување, притоа не доставил план ниту за останатите квартали и.



- ДБКИне доставил квартален план за четврти квартал, бидејќисо отпошнувањето со примена на новиот ЗИН, согласно член 2, став (4) е изземена од обврските спрема Советот.

III.3.2 Квартален извештај за работа за секој инспектор

Согласно член 15, став (7) од стариот ЗИН, „Директорот најдоцна две недели од почетокот на тековниот календарски квартал за претходниот до Инспекцискиот совет доставува збирни квартални извештаи за работата на секој инспектор и тоа до 15 јануари за четвртиот квартал од претходната година, до 15 април за првиот квартал, до 15 јули за вториот квартал, односно до 15 октомври за третиот квартал во тековната година“, поголемиот дел од инспекциските служби доставија квартални извештаи за секој инспектор за сите четири кварталина 2019 година. Исклучок се само неколку служби кои не постапиле по обврската од член 15, став (7) и тоа:

- УСЖС, која не доставила квартален извештај за секој инспектор за ниту еден квартал;
- ДДИ, кој доставил квартален извештај за прв квартал, кој бил вратен на доработка, но, истиот не е вратен на повторно усвојување, притоа не доставил квартални извештаи ниту за останатите квартали;
- За четврти квартал од 2019 година, квартален извештај не доставиле: МЗХ, ДИП, УЗКН и ДИЛСидБКИ, која со стапување на сила на новиот ЗИН, согласно член 2, став (4) е изземена од обврските спрема Советот.

III.3.3 Годишна програма за работа на инспекциската служба

Согласно член 15, став (1) од стариот ЗИН „Директорот изготвува предлог на годишна програма за работа на инспекциската служба и истата ја доставува до Инспекцискиот совет, најдоцна до 30 септември во тековната година за наредната година“, обврската да достават Годишна програма за работа на инспекциската служба, не ја исполниле ДПИ, ДДИ, МЗХ, ДИЛС и ДБКИ.

III.3.4 Годишен план за работа на инспекциската служба

Согласно член 33, став (2) од новиот ЗИН, Годишиот план за работа на инспекциската служба, најдоцна до 15 ноември се доставува до Инспекцискиот совет.

Имајќи во вид дека новиот Законот за инспекциски надзор, отпочна со примена на 30 ноември 2019 година, Советот побара од сите инспекциски служби веќе одобрениите Годишни програми за работа, да ги усогласат со новите прописи и да достават Годишни планови за работа, подгответи согласно Правилникот за содржината и формата на Годишиот план за работа на инспекциска служба („Службен весник на Република Северна Македонија“ бр. 238/19).

По однос на оваа обврска, постои разноликост во исполнување на истата. Имено, дури осум инспекциски служби не постапиле по обврската и тоа: ДПИ, МЗХ, ДЗС, УСЖС, ДИШЛ, ДИЛС.



АМС и ДБКИ, додека пак, кај три служби годишниот план за работа бил вратен на доработка , и тоа на ЦУК , ДИЖС и ДДИ.

III.3.5 Водењенарагистри

Согласно Правилникот за видот, формата и содржината на регистрите од интерес на Инспекцискиот совет донесен врз база на стариот ЗИН, Советот водеше 14 видови на регистри.

Редовноста на доставувањето на потребните податоци за овие регистри, со исклучок на Регистарот бр.11 - Регистар на извршени инспекциски надзори, за кој што е дадена посебна дискусија во понатамошниот текст, е следна:

- ДДИ и УСЖСне доставиле податоци за ниту еден од регистрите.
 - Пет инспекциски служби доставиле податоци за дел од регистрите и тоа: ДТИ, МАЛМЕД, ДЗС, ДРС и МЗХ.
 - Останатите дваесет и една инспекциска служби доставиле податоци за сите регистри.
- Во однос на регистарот на извршени инспекциски надзори и изречени мерки (Образец 11), постои разнообразност во редовноста на доставување, при што:
- Месечно доставуваат: ДКИ, ДИП, ДИЗ, ДИШЛ, ДИЖС, ДИГУ, ДИТИ, ДИТ, МТВ-КПО, АХВ, УЗКН и МК;
 - Квартално доставуваат: МАЛМЕД, ЦУК, ДТИ и ДАРМ;
 - Воопшто не доставуваат: ДПИ, ДСЗИ, ДДИ, МЗХ, ДУИ, ДЗС, ДРС, ДИЛС, АМС, ДБКИ, МТСП и УСЖС.

III.4 Издавање и одземање на лиценци за инспектори

Во текот на 2019 година, согласно одредбите од стариот ЗИН, Инспекцискиот совет спроведе три испитни сесии за полагање на испит за инспектор, по што донесе одлука за издавање на вкупно 253 лиценци за државен инспектор на кандидати кои успешно го положија испитот за инспектор. Со тоа, од основањето, Инспекцискиот совет има издадено вкупно 1692 лиценци за 46 различни видови на државни инспектори⁴.

Постапувајќи по барање за спроведување на дисциплинска постапка, доставено од страна на директорот на Државниот санитарен и здравствен инспекторат, а по спроведената дисциплинска постапка од страна на Комисијата за спроведување на дисциплински постапки, утврдена е дисциплинска одговорност, при што Комисијата ја предложила единствената мерка предвидена со стариот ЗИН, а тоа е одземање на лиценца за инспектор. Постапувајќи по одлуката на Комисијата, Инспекцискиот совет донесе Решение со кое трајно му ја одзема лиценцата за предметниот инспектор.

⁴ Во оваа бројка се вклучуирани и лиценци кои се издадени на инспектори за безбедност на квалитетски информации, кои согласно новиот ЗИН повеќе не слаѓаат во доменот на надлежности на Советот.



Исто така, согласно член 19-а, став 1, алинеја 6 од стариот ЗИН, Инспекцискиот совет е должен да донесе решенија со кои на инспекторите ќе им ја одземе лиценцата за инспектор, поради возраст согласно со прописите од областа на работните односи. Во таа смисла, во 2019 година, Инспекцискиот совет врз база на известувања од инспекциските служби во врска со работниот однос на инспекторите, донесе Решенија за одземање на лиценците на вкупно 17 инспектори по сила на закон, заради исполнување на услови за стекнување право на старосна пензија.

Една од суштинските измени која стапи на сила со новиот ЗИН, е постапката за стекнување со лиценца за инспектор. Во тој контекст, Инспекцискиот совет донесе Програма за интерактивна обука за стекнување со лиценца за инспектор и Програма за полагање на Општиот дел од испитот за стекнување со лиценца за инспектор.

III.5 Спроведување на дисциплинска постапка

Во текот на 2019 година, Инспекцискиот совет, во согласност со одредбите од стариот ЗИН, постапуваше по вкупно девет предмети за водење на дисциплинска постапка и тоа против три инспектори од Државниот санитарен и здравствен инспекторат, по два инспектори од Државниот инспекторат за труд и Државниот просветен инспекторат и по еден инспектор од Агенцијата за храна и ветеринарство и Државниот управен инспекторат.

По однос на законскиот основ за отпочнување на дисциплинска постапка, во четири случаи дисциплинската постапка е отпочната по доставена претставка од граѓани, за кои Советот утврдил дека е основана, во четири случаи постапката е отпочната на барање на директорите на инспекциските служби во кои бил вработен инспекторот против кој била поведена постапка и во еден случај е поведена дисциплинска постапка на барање на Државната комисија за спречување на корупција.

По спроведените дисциплински постапки од страна на Комисиите за спроведување на дисциплински постапки, во еден случај е утврдено дека предметниот инспектор е дисциплински одговорен и за тој случај комисијата ја предложила единствената мерка која беше предвидена со стариот ЗИН, а тоа е одземање на лиценца за инспектор. Инспекцискиот совет, постапувајќи по одлуката на Комисијата донесе Решение со кое трајно му ја одзема лиценцата за инспектор на државен санитарен и здравствен инспекторат.

Во два случаи, Комисиите за спроведување на дисциплинска постапка утврдиле дека инспекторите против кои се водела постапката се одговорни, но дека делото за кое се товарат не соодветствува со единствената мерка која е предвидена со стариот ЗИН, поради што истите не предложиле мерка. Во овие случаи, Инспекцискиот совет донесе одлуки со кои ги повлече Решенијата за привремено одземање на лиценците за инспектори.

Во шест случаи, Комисиите утврдиле дека инспекторите против кои се води дисциплинска постапка не се дисциплински одговорни, по што Инспекцискиот совет донесе одлуки со кои ги повлече Решенијата за привремено одземање на лиценците за инспектори.



Со отпочнување со примена на новиот ЗИН, Инспекцискиот совет повеќе нема законска надлежност да спроведува дисциплински постапки. Согласно член 18, став (21) од новиот ЗИН, Инспекцискиот совет до директорот на инспекциската служба во која е вработен инспекторот поднесува иницијатива за утврдување на дисциплинска одговорност на инспектор, кој пак спроведува дисциплинска постапка согласно одредбите од Законот за административните службеници.

Врз база на доставени претставки, за кои Советот утврди дека се основани, поднесени се три иницијативи за утврдување на дисциплинска постапка за сторен дисциплински престап до директорот на Државниот просветен инспекторат (вкупно две) и една иницијатива до директорот на Агенцијата за храна и ветеринарство.

III.6 Налози за инспекциски надзор

Во 2019 година издадени се вкупно 105 налози (Табела 3) за вршење на инспекциски надзор и тоа:

- 39 налози за инспекциски надзор во Област 1 – Надзор на пазарот, работните односи и безбедност и заштита при работа;
- 16 налози за инспекциски надзор во Област 2 – Животна средина и заштита на здравјето на луѓето;
- Седум налози за вршење на инспекциски надзори се издадени во Област 3 – Градежништво, урбанизам и транспорт;
- 15 налози за инспекциски надзор во Област 4 – Земјоделство, шумарство, ветеринарство и безбедност на храна;
- Пет налози за инспекциски надзор во Област 5 - Образование, наука и култура; и
- 23 налози за инспекциски надзор во Област 6 – Управа.

Табела 3 Преглед на издадени налози за инспекциски надзор во 2019 година, џо резултат

Област/ Инсп.Служ.	Со наоди	Без наоди	Во тек	Друго	ВКУПНО
Област 1	17	20	0	2	39
1 ДПИ	3	8			11
2 ДТИ	10	9		1	20
3 ДИТИ	4	3		1	8
4 ДДИ					0
Област 2	5	11	0	0	16
5 ДИЖС	4	7			11
6 ДСЗИ	1	2			3
7 МАЛМЕД		2			2
8 ХЕМ					0
9 ДРС					0
10 ДЗС					0
11 ЦУК					0



Област/ Инсп.Служ.	Со наоди	Без наоди	Во тек	Друго	ВКУПНО
Област 3	3	3	0	1	7
12 ДКИ		1			1
13 ДИГУ	2	2		1	5
14 ДИТ	1				1
15 УСЖС					0
16 МТВ					0
Област 4	10	5	0	0	15
17 ДИЗ	2	3			5
18 АХВ	8	2			10
19 ДИШЛ					0
Област 5	3	2	0	0	5
20 ДИП	3	2			5
21 УЗКН					0
22 МК					0
Област 6	10	12	0	1	23
23 ДУИ	10	11		1	22
24 ДИЛС		1			1
25 ДАРМ					0
26 ДБКИ					0
27 МТСП					0
28 АМС					0
СЕ ВКУПНО	48	53	0	4	105

Најголем број на налози за инспекциски надзор, дури 22 се издадени на ДУИ, 20 налози се издадени на ДТИ, по 11 налози на ДПИ и ДИЖС, 10 на АХВ, додека кај останатите служби има помал број на издадени налози за инспекциски надзори.

Од вкупниот број на издадени налози, во 48 случаи утврдена повреда на законите (најголем број неправилности се утврдени од страна на ДТИ и ДУИ, по 10 случаи, АХВ во 8 случаи) додека во 53 случаи (најголем број на случаи кај ДУИ - 11, ДТИ - 9, ДПИ - 8) не е утврдено отстапување од законот од страна на субјектитена инспекцискиот надзор. Кај вкупно четири случаи, од оправдани причини инспекцискиот надзор не бил спроведен (субјектот на надзор не постои или повеќе не ја врши дејноста, променето седиште и сл.).

III.7 Постапување по претставки, поплаки, жалби и други дописи

Во текот на 2019 година, Инспекцискиот совет разгледа вкупно 237 дописи со содржина на претставки, поплаки, жалби и друго (во натамошниот текст: претставки) од кои 60 претставки се однесуваат на работата на инспекторите и тоа(Табела 4):

- 17 претставки против инспектори од Државен просветен инспекторат;
- 13 претставки против инспектори од Државен трудов инспекторат ;
- 10 претставки против инспектори од Државен инспекторат запроведта;



- 8 претставки против инспектори од Државен пазарен инспекторат;
- 3 претставки против инспектори од Агенцијата за храна и ветеринарство;
- 2 претставки против инспектори од Државен инспекторат за земјоделство;
- По еднапретставка против инспектори од: Државен инспекторат за техничка инспекција, Државен инспекторат за животна средина, Државен санитарен и здравствен инспекторат, Државен инспекторат за градежништво и урбанизам, Државен инспекторат за транспорт, Државен инспекторат за шумарство и ловство и Министерство за труд и социјална политика.

151 претставка се однесуваат на барање за инспекциски надзори, врз основа на кои Инспекцискиот совет издаде:

- 23 налози за вршење на инспекциски надзор (најмногу налози за вршење на инспекциски надзор се издадени на Агенција за храна и ветеринарство дури 7);
- 111 барања за вршење инспекциски надзор се препратени во надлежност на инспекциските служби (дури 24 барања за инспекциски надзор се препратени до Државниот просветен инспекторат, 20 барања за инспекциски надзор се препратени до Државниот пазарен инспекторат, додека вкупно 18 барања за вршење на инспекциски надзор се доставени во надлежност на Државниот управен инспекторат);
- 17 барања за вршење на инспекциски надзор се препратени во надлежност на општина (2 од Област 2 и 15 од Област 3).

Од преостанатите 26 претставки, 4 претставки се препратени до друг надлежен државен орган, за седум претставки се побарани дополнителни информации, додека кај вкупно 15 претставки е констатирано дека се неосновани или некомплетни.

Табела 4 Преглед на претставки, барања и жалби во 2019 година⁵

Област/ Инсп.Служба	Претставка за работа на инспектори			Издаден налог за инспекциски надзор			Препратено во надлежност на инспекциска служба			Препрат. во надл. на Општ.
	Отв.	Зат.	ВК	Отв.	Зат.	ВК	Отв.	Зат.	ВК	
СЕ ВКУПНО	0	60	60	1	22	23	0	111	111	17
Област 1	0	22	22	1	5	6	0	35	35	0
1 ДПИ		8	8		2	2		20	20	
2 ДТИ		13	13	1	2	3		13	13	
3 ДИТИ		1	1		1	1		2	2	
4 ДДИ			0			0			0	
Област 2	0	2	2	0	3	3	0	11	11	2
5 ДИЖС		1	1		2	2		3	3	
6 ДСЗИ		1	1		1	1		8	8	
7 МАЛМЕД			0			0			0	
8 ХЕМ			0			0			0	
9 ДРС			0			0			0	
10 ДЗС			0			0			0	

Легенда: Отв. - Отворени; Зат. - Затворени; ВК - Вкупно



Област/ Инсп.Служба		Претставка за работа на инспектори			Издаден налог за инспекциски надзор			Препратено во надлежност на инспекциска служба			Препрат. во надл. на Општ.
		Отв.	Зат.	ВК	Отв.	Зат.	ВК	Отв.	Зат.	ВК	
11	ЦУК			0			0			0	
Област 3		0	2	2	0	1	1	0	11	11	15
12	ДКИ			0			0		2	2	
13	ДИГУ		1	1			0		5	5	
14	ДИТ		1	1			1	1	3	3	
15	УСЖС			0			0		1	1	
16	МТВ			0			0			0	
Област 4		0	6	6	0	7	7	0	10	10	0
17	ДИЗ		2	2			0			0	
18	АХВ		3	3			7	7	5	5	
19	ДИШЛ		1	1			0		5	5	
Област 5		0	17	17	0	3	3	0	24	24	0
20	ДИП		17	17		3	3		24	24	
21	УЗКН			0			0			0	
22	МК			0			0			0	
Област 6		0	11	11	0	3	3	0	20	20	0
23	ДУИ		10	10		3	3		18	18	
24	ДИЛС			0			0		2	2	
25	ДАРМ			0			0			0	
26	ДБКИ			0			0			0	
27	МТСП		1	1			0			0	
28	АМС			0			0			0	

III.8 Стручно усовршување на инспекторите

Инспекцискиот совет во соработка со Министерството за информатичко општество и Проектот за модернизација на инспекциските служби (имплементиран од ИДЕАС ДеПо, а финансиран од УСАИД), во месеците февруари и март 2019 година, реализираше генерички обуки за сите државни инспектори во Република Северна Македонија, на тема „Методологија за вршење на инспекциски надзор и лични вештини“.

Беа спроведени 28 еднодневни обуки и тоа: 8 обуки во Битола, 9 обуки во Штип и 11 обуки во Скопје. Општата цел на обуките беше одржување на системот на континуирана обука на инспекторите преку стандардизирање/унифицирање на процесот на вршење на инспекцискиот надзор, усогласување на методологијата за инспекцискиот надзор, со намера за зголемување на ефективноста и ефикасноста на инспекторите и развој на лични/меки вештини. Посебните цели на овие обуки вклучуваат:

- Презентирање на основите за ефикасен и унифициран инспекциски надзор;
- Претставување на процесот на спроведување на инспекцискиот надзор;



- Надминување на критичните точки во процесот на спроведување на инспекцискиот надзор; и
- Развивање на комуникациските вештини спроведување на инспекцискиот надзор.

На почетокот на месец јули Инспекцискиот совет во соработка со Проектот за модернизација на инспекциските служби организираше обука за по двајца претставници од сите 28 инспекциски служби на тема: „Упатство за изготвување на Листите за проверка“.

Со донесувањето на новиот ЗИН е воспоставен целосно нов систем за развој и управување со инспекторите во инспекциските служби на централно ниво. Ваквиот систем ја препознава важноста на обуката во развојот на професионални и компетентни инспектори, кои претставуваат една од основните алки во успешното спроведување на законските и подзаконските акти во државата.

Раководејќи се од потребата за надградување на основните компетенции и вештини на инспекторите, со што ќе се овозможи постигнување на високи перформанси и помош во нивниот професионален развој, Инспекцискиот совет донесе Годишна програма за генерички обуки за инспекторите, Програма за интерактивни обуки и Програма за полагање на општиот дел од испитот за инспектор, кои имаат за цел да обезбедат идните инспектори да поседуваат единствен и унифициран збир на знаења и вештини, кои се од суштествено значење за нивната идна работа и значително ќе придонесат за подобрување на меѓусебната соработка и комуникација.

Исто така, Инспекцискиот совет од сопствени средства комплетно реновираше дел од своите простории, кои се пренаменети во простор за обука, со капацитет од околу 20 учесници. Во овие простории, Советот во наредниот период ќе ги извршува обврските кои произлегуваат од новиот ЗИН, а се однесуваат на задолжителната тримесечна интерактивна обука за стекнување со лиценца за инспектор.

Во периодот од 17 - 19 мај, во рамките на Проектот за модернизацијана инспекциските служби, во Охрид е одржана работилница за градење на капацитетите на Инспекцискиот совет, на која се поставени темелите за изработка на Стратегијата за стручно усовршување и обуки на инспекторите во државните инспекциски служби за период 2020-2024.

Стратегијата има за цел да развие структуриран и систематски процес на обуки кој ќе се стреми да обезбеди долгочарни услови за градење капацитети на државните инспекциски служби. Стратегијата има за цел да предложи модели на одржливост во поглед на институционалните, законодавните, финансиските и програмските аспекти. Покрај Стратегијата, со поддршка на Проектот изработен е и Акциски план за спроведување на Стратегијата, како Бизнес план за основање на центар за одржлив и функционален тренинг за инспектори.

III.9 Соработка со други институции и меѓународна соработка

Инспекцискиот совет како координативно тело, во континуитет спроведува активности уапредување на сèкупниот инспекциски систем во Република Северна Македонија, што



вклучува интензивна комуникација и соработка со домашни и странски институции и организации.

За таа цел, во јануари 2019 година Инспекцискиот совет одржа состанок со претставници од Светска банка на кој се презентирани новините од тогаш Предлог Законот за инспекциски надзор, особено за проценка на ризикот, листите за проверка и воведување на опомената како примарна инспекциска мерка. На 14 мај 2019 година, одржан е дополнителен состанок на кој е презентиран ажуриран статус на изработката и донесувањето на новиот Закон за инспекциски надзор, со акцент на прашањата за проценка на ризикот, листите за проверка и воведување на опомената како примарна инспекциска мерка.

Инспекцискиот совет активно учествуваше и во јавната расправа по Предлогот на Законот за инспекциски надзор, одржана во Собранието на Република Северна Македонија.

Во функција на поддршка на работата на инспекциските служби, во текот на првиот квартал од 2019 година, Инспекцискиот совет одржа состанок со претставници од Министерството за информатичко општество и администрација, Државниот инспекторат за животна средина, Државниот санитарен и здравствен инспекторат, Државниот пазарен инспекторат, Државниот инспекторат за труд, Државниот управен инспекторат, USAID, ИДЕАС ДеПо и надворешен експерт, на кој се разговараше за концептот за софтверот е-инспекција, техничките капацитети на овие инспекциски служби и буџетските средства со кои располагаат, а кои би можеле да се искористат за набавка на хардвер.

Во текот на април се одржа состанок со претставници на ИДЕАС ДеПо, за дефинирање на концептот на електронската платформа за инспекциски надзор (е-инспекции).

Во текот на мај, е одржана средба со претставници на Фондот за здравствено осигурување, на која е разгледана улогата на т.н. „контролори“, кои всушност се инспектори на Фондот, чија постапка во матичниот закон е идентична со постапката предвидена со Законот за инспекциски надзор, па оттука беше и разгледана можноста за нивно вклучување во системот на инспекциски надзор уреден со Законот за инспекциски надзор, а со тоа и во надлежност на Инспекцискиот совет.

Во периодот од 17.- 19 мај, во рамките на Проектот за модернизацијана инспекциските служби, во Охрид е одржана работилница за градење на капацитетите на Инспекцискиот совет. На истата е разгледана и дискутирана Функционалната анализа на Советот, како и целите и очекувањата од истата. Поставени се и темелите за изработка на Стратегија за обуки на инспекторите, а разгледана е и Комуникациската стратегија за реформите во инспекцискиот систем.

На 18 јуни е одржан состанок со Друштвото за услуги и трговија „ЕПИ ЦЕНТАР ИНТЕРНАЦИОНАЛ“ ДООЕЛ Скопје, кое изрази подготвеност, во рамките на проектот „Партнерство за подобра бизнис регулатива“ (финансиран од УСАИД), да изработи одреден дел од листите за проверка, кои спаѓаат во доменот на земјоделството, со можност од септември 2019 година да бидат опфатени други областа (пазар, животна средина, градежништво и сл.).



Во текот на месец јуни, Инспекцискиот совет одржа состанок со претставници на Државниот санитарен и здравствен инспекторат и Државниот просветен инспекторат за расчистување на прашањето за упис на невакцинирани деца во прво одделение.

Исто така, постапувајќи по доставена иницијатива за спроведување на инспекциски надзор над „дива депонија“ лоцирана на подрачјето на Општина Шуто Оризари, одржан е координативен состанок и со претставници на Град Скопје и Министерството за животна средина и просторно планирање, со цел изнаоѓање на механизми и решенија за превенција и отстранување на штетните последици од функционирањето на дивата депонија.

Дополнително, во пресрет на изготвувањето на подзаконските акти кои произлегуваат од новиот Закон за инспекциски надзор, одржана е средба и со претставници на Царинската управа, за искористување на нивното искуство и знаење за проценка на ризик во постапките кои ги водат.

Во текот на месец септември, во официјална посета на Република Северна Македонија претстојувашаделегација на Централниот инспекторат на Република Албанија, кој по својата функција е идентичен со Инспекцискиот совет. За време напосетата Централниот инспекторат покрај средбите со Советот, одржа средби и со Државниот инспекторат за животна средина, Државниот пазарен инспекторат, Државниот инспекторат за труд, Државниот инспекторат за транспорт, Државниот управен инспекторат, Агенцијата за храна и ветеринарство, Државниот инспекторат за техничка инспекција, како и со претставници на ИДЕАС ДеПо. Посетата имаше цел размена на искуства за функционирањето на инспекциските системи во Република Северна Македонија и во Република Албанија кои се структурално доста слични. Имено, Република Албанија веќе го има имплементирано електронскиот систем е-инспекција, кој е базиран на проценка на ризик и листи за проверка.

Во соработка со Проектот за модернизација на инспекциските служби, од 24 до 28.11.2019 година во Тирана, Албанија, Инспекцискиот совет организира студиска посета за инспектори-обучувачи од Државниот управен инспекторат, Државниот санитарен и здравствен инспекторат, Управата за културно наследство и тројца претставници на Советот, со цел размена на искуства и нивно доусовршување, во пресрет на предизвиците при спроведувањето на обврските од новиот Закон за инспекциски надзор, особено при имплементацијата на електронскиот систем за вршење на инспекциски надзор.

Како продолжување на оваа соработка, претставници на Инспекцискиот совет, на покана на Централниот инспекторат на Република Албанија, на 12 и 13 декември 2019 година остварија возвратна посета на Тирана и учествуваа на Балканската конференција на високо ниво на тема „Реформски инспекции во Западен Балкан - според стандардите на ЕУ“, подржана од УСАИД, ОЕЦД, Светска банка, Европската делегација и Генералниот инспекторат за француската јавна администрација.

Во последниот квартал од 2019 година, отпочнати се разговори за меѓународна соработка со Европската банка за обнова и развој (ЕБРД), кои резултираа со договор за грант за спроведување на едногодишен проект, кој опфаќа три компоненти:



1. Правна рамка, изработка на 80 листи за проверка и 15 методологии за проценка на ризик;
2. Избор на координатор на проектот, со седиште во Инспекциски совет, со задача координирање и зајакнување на капацитетите на проектот;
3. Поддршка на Инспекцискиот совет во организирање на обуки за инспекторите.

Првите две компоненти започнаа со спроведување пред крајот на 2019 година, додека третата компонента е предвидено да се реализира во текот на 2020 година. Низ оваа компонента, покрај развој на курикулуми, обука на обучувачи и студиски посети, ќе биде развиен и систем за електронски обуки.

Исто така, претставници на Инспекцискиот совет во текот на месец септември, активно се вклучија на повеќе работилници организирани од страна на Државната комисија за спречување на корупција, во поглед на проценката на ризиците од корупција во Република Северна Македонија. Дополнително, во последниот квартал на 2019 година, на покана на Државната комисија за спречување на корупција, претставници на Инспекцискиот совет зедоа активно учество на три работилници за изработка на Националната стратегија за спречување на корупцијата и судирот на интереси за периодот 2020 – 2024. На овие работилници беа дискутирани и дефинирани целите на стратегијата, индикатори на мерки и идентификација на ризици од корупција, како и мерки за превенција од корупција и активности во врска со мерките кои се содржани во самата стратегија.

Во соработка со Заедницата на единиците на локална самоуправа, на 20.11.2019 година Инспекцискиот совет одржа работната средба со претставници на општините во Република Северна Македонија. На средбата беше расправовано за одредбите од новиот ЗИН што се однесуваат на инспекторите вработени во општините, отворените прашања кои ја тангираат оваа целна група, како и за деталните права, обврски кои произлегуваат од овој закон.