



ГОДИШЕН ИЗВЕШТАЈ ЗА РАБОТАТА НА ИНСПЕКЦИСКИОТ СОВЕТ ЗА 2021 ГОДИНА

Дел. Бр. 01-453/1
Датум: 30.3.2022
Место: Скопје



Маријана Филіповска Грашкоска

[име и презиме]

Претседател

[функција]

[подпис]



СОДРЖИНА

| | |
|--|----|
| ИЗВРШНО РЕЗИМЕ | iv |
| I. ВОВЕД | 1 |
| I.1 Мисија на Инспекцискиот совет | 1 |
| I.2 Визија на Инспекцискиот совет | 2 |
| I.3 Вредности и принципи на кои се темели Инспекцискиот совет | 2 |
| II. ИНСПЕКЦИСКИ СОВЕТ | 3 |
| II.1 Статус и надлежности | 3 |
| II.2 Организациска поставеност и човечки ресурси | 5 |
| III. РЕАЛИЗИРАНИ АКТИВНОСТИ | 7 |
| III.1 Инспекцискиот совет и пандемијата предизвикана од вирусот КОВИД – 19..... | 7 |
| III.2 Следење на спроведувањето на законските прописи за инспекциски надзор | 8 |
| III.2.1 Давање мислења на законите и подзаконските акти од областа на инспекцискиот надзор..... | 8 |
| III.2.2 Давање на налог за вршење на поединечен и заеднички инспекциски надзор | 9 |
| III.3 Клучни производ и услуги на Советот | 11 |
| III.3.1 Давање на согласност на Годишните планови за работа на инспекциските служби .. | 11 |
| III.3.2 Давање на мислење на Методологии за процена на ризик..... | 11 |
| III.3.3 Давање мислења на Извештај за работа на инспекциската служба за претходните шест месеци | 11 |
| III.3.4 Извештај за оценување на учинокот на инспектор | 12 |
| III.3.5 Донесување и спроведување на Програма за генеричка обука на инспекторите | 12 |
| III.3.6 Спроведување на Програма за интерактивна обука на кандидати за инспектори и организирање на испит за општ дел..... | 13 |
| III.3.7 Одземање на лиценца на инспектор | 15 |
| III.3.8 Постапување по претставки на физички и правни лица | 16 |
| III.3.9 Иницијативи за утврдување на дисциплинска одговорност од страна на инспектор .. | 18 |
| III.3.10 Одржување на Регистри на Советот | 19 |
| III.3.11 Воспоставување на е-инспектор..... | 19 |
| III.3.12 Кадровска екипираност на инспекциските служби во 2021 година | 21 |
| III.4 Соработка со други институции, организации, медиуми, јавност и меѓународна соработка | 21 |
| III.4.1 Соработка со ЕБОР..... | 21 |
| III.4.2 Соработка со Државната комисија за спречување на корупција | 22 |
| III.4.3 Соработка со соработка со Кабинетот на заменик претседателот на ВРСМ задолжен за борба против корупцијата и криминалот, одржлив развој и човечки ресурси | 23 |
| III.4.4 Соработка со други организации | 23 |
| III.5 Подобрување на работењето на Советот | 24 |
| III.5.1 Вработување на стручни административни службеници | 24 |
| III.5.2 Стратешки план на Советот 2022 – 2024 година | 25 |



| | | |
|---------|--|----|
| III.5.3 | Годишен план за работа на Советот за 2022 година | 27 |
| III.5.4 | Спроведување на обука за службениците во Советот | 27 |
| III.5.5 | Годишен план за спречување на корупција на Инспекцискиот совет | 27 |
| IV. | БУЏЕТ И ФИНАНСИСКО РАБОТЕЊЕ | 29 |
| V. | ЗАКЛУЧОЦИ..... | 30 |



ЛИСТА НА КРАТЕНКИ

| | |
|---------|---|
| АМС | Агенција за млади и спорт |
| АХВ | Агенција за храна и ветеринарство |
| ГПР | Годишен план за работа за 2021 година |
| ДАРСМ | Државен архив на Република Северна Македонија |
| ДДИ | Државен девизен инспекторат |
| ДЗС | Дирекција за заштита и спасување |
| ДИГУ | Државен инспекторат за градежништво и урбанизам |
| ДИЖС | Државен инспекторат за животна средина |
| ДИЗ | Државен инспекторат за земјоделство |
| ДИЛС | Државен инспекторат за локална самоуправа |
| ДИП | Државен просветен инспекторат |
| ДИТ | Државен инспекторат за транспорт |
| ДИТИ | Државен инспекторат за техничка инспекција |
| ДИШЛ | Државен инспекторат за шумарство и ловство |
| ДКИ | Државен комунален инспекторат |
| ДПИ | Државен пазарен инспекторат |
| ДРС | Дирекција за радијациона сигурност |
| ДСЗИ | Државен санитарен и здравствен инспекторат |
| ДТИ | Државен инспекторат за труд |
| ДУИ | Државен управен инспекторат |
| ИУЈ | Инспекторат за употреба на јазиците |
| МАЛМЕД | Агенција за лекови и медицински средства |
| МЗ-Х | Министерство за здравство – Сектор за хемикалии |
| МК | Министерство за култура |
| МТВ-КПО | Министерство за транспорт и врски – Капетанија на пристаништата Охрид |
| МТСП | Министерство за труд и социјална политика |
| ЗИН | Закон за инспекциски надзор („Сл. весник на РСМ“ бр.102/19) |
| УЗКН | Управа за заштита на културното наследство |
| УСЖС | Управа за сигурност во железничкиот систем |
| ЦУК | Центар за управување со кризи |



ИЗВРШНО РЕЗИМЕ

Годишниот извештај за работа на Инспекцискиот совет за 2021 година е изработен врз основана член 16, став (3) од Законот за инспекциски надзор, согласно кој, Советот за својата работа поднесува годишен извештај¹ за информирање до Владата на Република Северна Македонија и Собранието на Република Северна Македонија, најдоцна до крајот на првото тримесечје на тековната, за претходната година.

Инспекцискиот совет е колегијален самостоен орган на државната управа, составен од претседател и шест члена, кои функцијата ја извршуваат професионално, со мандат од четири години. Законските надлежности на Советот се утврдени со Законот за инспекциски надзор, и вклучуваат: воспоставувањето на електронскиот систем за инспекциско работење „Е-инспектор“, давањето мислења по извештаите на инспекциските служби и по методологиите за проценка на ризик, додека пак, преку постапувањето по претставки доставени од физички и правни лица, ги лоцира можните неправилности во работењето на поединечни инспектори, прибира податоци, ги анализира и презема мерки во ситуации во кои наводите се потврдени, со цел зголемување на довербата кај граѓаните во севкупниот инспекциски систем.

Визијата на Инспекцискиот совет е модерен, функционален и ефикасен инспекциски систем, кој се потпира на најдобрите национални и меѓународни практики, во кој веруваат и граѓаните и економските оператори во Република Северна Македонија.

Работата на претседателот и шесте членови на Советот, е поддржана од стручно-административната служба, со која раководи генерален секретар, а со Правилникот за систематизација на работните места, систематизирани се вкупно 38 работни места, од кои на крајот на 2021 година, вкупно се пополнети само 11.

Во текот на 2021 година, Инспекцискиот совет одржал вкупно 50 седници, на кои се разгледани вкупно 485 точка. 2021 година, како и 2020 година, ја одбележува, со несмален интензитет, пандемијата на вирусот КОВИД-19, која генерално ги отежнува процесите на сите нивоа и во сите сфери. И покрај таквата ситуација, Советот успешно ги менаџира и реализира законските надлежности, при тоа, прилагодувајќи се на специфичните услови и во соработка со инспекциските служби, реализира бројни активности, насочени кон превенција и заштита на животот и здравјето на луѓето.

Инспекциските служби и во текот на 2021 година, останаа на бедемот за заштита од КОВИД-19 и неуморно и несебично дејствуваа во насока на спроведувањето на препораките за заштита и превенција на вирусот, донесени од страна на Владата на Република Северна Македонија.

Во текот на 2021 година, на барање на Владата на Република Северна Македонија, Советот продолжува да ја координира акцијата за справување со КОВИД-19, која започна во 2020 година. Акцијата се спроведува на ниво на цела држава, со цел почитување на одлуките,

¹Инспекцискиот совет изработува посебен детален Годишен извештај за работа на инспекциските служби, кој го доставува до Владата на РСМ



мерките, препораките и протоколите за спречување на ширење на КОВИД-19, усвоени од Владата. По задолжение од Советот, оваа акција е спроведувана од инспекторите во ДПИ, ДТИ, ДСЗИ, ДИТ, АХВ и МАЛМЕД. Во текот на 2021 година, во рамките на оваа акција, спроведени се вкупно 187.198 надзори и изречени се вкупно 237.046 решенија за изолација и 12.489 инспекциски мерки.

Во 2021 година, Советот разгледал и издал:

- 110 налози за вршење на инспекциски надзор, од кои во 49 случаи е утврдена повреда на законите,
- 26 согласности на Годишни планови за работа на инспекциските служби за 2021 година (план не доставила инспекциската служба во МЗ-Х, додека планот на ДДИ е вратен на доработка),
- 13 позитивни мислења за Методологии за проценка за ризик,
- 23 позитивни мислења за Извештаите за работа на инспекциските служби за периодот јули декември 2020 година (Извештајот на инспекциската служба во ДЗС, не е прифатен, а АМС, МЗ-Х, УСЖС и ИУЈ не доставиле Извештај),
- 24 позитивни мислења за Извештаите за работа на инспекциските служби за периодот јануари-јуни 2021 година (МЗ-Х, УСЖС и ИУЈ не доставиле Извештај, додека пак извештајот на ДДИ е вратен на доработка).

Поради вонредната состојба предизвикана од вирусот КОВИД-19, генеричките обуки од Годишната програма за генерички обуки на инспекторите за 2021 година, беа реализирани преку самостојно учење на ЛМС платформата односно преку Електронскиот систем за управување со стручното усовршување и обука на инспекторите. За секоја завршена генеричка обука системот генерира сертификат на име на инспекторот кој ја реализирал обуката во целост. Според податоците од системот, во 2021 година, се генерирани вкупно 2.562 сертификати за реализирани генерички обуки.

Во согласност со член 49, став (3) од ЗИН, Советот на 16.6.2021 година донел Годишна програма за генерички обуки на инспекторите за 2022 година, која е проширена со две нови теми, чиј вкупен број изнесува 13.

Инспекцискиот совет, во согласност со член 18, став (1), точка 12 и член 44, став (1) од ЗИН, издава и одзема лиценци за инспектор. Во текот на 2021 година, после успешно спроведените интерактивни обуки, практичната работа и положениот практичен испит за инспектор, Инспекцискиот совет издал вкупно 45 лиценци за инспектор, од кои 24 лиценци за државни и 21 лиценца за општински инспектори. Истовремено, врз основа на известувања од инспекциските служби, Инспекцискиот совет донел Решенија за одземање на лиценци на вкупно 44 инспектори, по сила на закон, заради исполнување на условите за стекнување со право на старосна пензија, а дополнително одземал уште три лиценци за инспектор, по сила на закон, заради смрт на инспекторите.

Во текот на 2021 година, Инспекцискиот совет разгледал вкупно 384 претставки, од кои 121 претставка се однесува на работата на инспекторите, 230 претставки се однесуваат на барање за инспекциски надзор, а 33 претставки се препратени на друг државен орган, побарани се дополнителни податоци и/или е констатирано дека се неосновани или некомплетни.

Компаративно, вкупниот број на пристигнати претставки во 2021 година (384), во однос на 2020 година (367), бележи незначителен пораст од само 4%. Тоа упатува на зголемување на довербата која граѓаните ја имаат во Инспекцискиот совет и препознавање на



неговата улога во инспекцискиот систем во Република Северна Македонија, особено ако се има во предвид дека најголемо зголемување, од околу 163%, има кај претставките против државните инспектори (121 претставка во 2021 година, наспроти 46 во 2020 година).

Врз основа на доставени претставки, поднесени се 4 иницијативи за утврдување на дисциплинска постапка за сторен дисциплински престап (три иницијативи до ДТИ и една до ДИЗ). Врз основа на повратните информации, за сите четири иницијативи, инспекциските служби утврдиле дека се застарени, согласно член 78 од Законот за административни службеници.

Дополнително, во 2021 година, надлежниот член од Област 2, на седница на Советот поднел иницијативата за поднесување на дисциплинска постапка против раководителот на Секторот за инспекциски надзор во Дирекцијата за заштита и спасување, заради непостапување по обврски кон Инспекцискиот совет, меѓутоа овој заклучок не е усвоен од страна на Советот.

Воедно, за една претставка Инспекцискиот совет побарал податоци за постапување од страна на директорот на ДИТ, за што е добиена повратна информација за утврдени неправилности во постапувањето на инспекторот, спроведена дисциплинска постапка и изречена дисциплинска мерка (Писмена опомена).

Во текот на 2021 година, спроведени се повеќе активности кои се однесуваат на развојот и одржувањето на електронскиот систем за автоматизација на инспекциската постапка и инспекциското работење – „Е-инспектор“. Имено, согласно задолжение на Владата на РСМ, од нејзината 67-ма седница, одржана на 27.4.2021 година, Советот подготвил Акциски план за приклучување на нови инспекторати, односно за развој и одржување на електронскиот систем за автоматизација на инспекциската постапка и инспекциското работење – „Е-инспектор“. Акцискиот план се однесува на заокружување на првата фаза и целосна реализација на втората фаза од развојот на системот, во која е предвидено да се развијат уште неколку процеси односно модули и вклучување на уште 13 инспекциски служби.

Во текот на 2021 година, реализирани се вкупно три циклуса на интерактивна обука за 115 кандидати за инспектори во државните и локалните инспекциски служби. Во периодот јануари-април 2021 година, на интерактивната обука учествувале вкупно 36 кандидати за инспектори, во периодот април-јули, вкупно 42 кандидати за инспектори и во периодот септември-декември, 37 кандидати за инспектори.

Со цел да даде преглед на состојбите со човечките ресурси во инспекциските служби, во однос на бројот на систематизирани работни места на инспектори во 2021 година, планираните пензионирања на инспектори во 2021, 2022 и 2023 година, како и да се дадат препораки за подобрување на состојбите и идниот развој на инспекциските служби, Советот во јануари 2022 година изработи Информација за кадровската екипираност на инспекциските служби за 2021 година, која е доставена до Владата на РСМ.

Инспекцискиот совет како координативно тело, во континуитет спроведува активности за унапредување на инспекцискиот систем во Република Северна Македонија, што вклучува интензивна комуникација и соработка со домашни и странски институции и организации.

По интензивната четиригодишна соработка, во текот на 2021 година успешно е компетиран проектот „Модернизација на инспекциските служби“, финансиски поддржан од УСАИД, чии главни корисници се Инспекцискиот совет и дел од инспекциските служби. Клучна придобивка од овој проект е развојот на првата фаза од „Е-инспектор“.



Со поддршка на Европската банка за обнова и развој (ЕБОР), на 16 декември 2020 година, започна Втората фаза од проектот „Поддршка за подобрување на ефективност на инспекциите“, а согласно договорот, сите предвидени проектни активности се реализирани до крајот на 2021 година.

Целта на продолжување на соработката со ЕБОР е заокружување на реализацијата на активностите започнати во првата фаза од проектот, во насока на подобрување на ефикасноста и координацијата на инспекциските тела, кои се во надлежност на Инспекцискиот совет, како и зајакнување на неговите институционални капацитети за спроведување на надлежностите утврдени со Законот за инспекциски надзор.

Инспекцискиот совет, и покрај предизвиците со пандемијата со Ковид-19 вирусот во октомври 2021 година, беше домаќин на официјална делегација од Управата за инспекциски работи на Црна Гора. Целта на посетата е воспоставување на билатерална соработка во областа на вршење на инспекциски надзор, додека пак, во истиот период, на барање на официјални претставници од Република Србија, одржана е онлајн средба со советници за инспекции и регулатива.

Инспекцискиот совет и во 2021 година ја продолжи интензивната соработка со повеќе државни органи и невладини организации, вклучувајќи ги: Државната комисија за спречување на корупција, Министерството за информатичко општество и администрација, Кабинетот на заменик претседателот на ВРСМ задолжен за борба против корупцијата и криминалот, одржлив развој и човечки ресурси, Државниот завод за статистика, Централниот регистар, Центарот за еколошка демократија ФЛОРОЗОН и Институтот за комуникациски студии и др.

Советот во овој извештаен период склучил повеќе Меморандуми за соработка со инспекциските служби, во насока на решавање на тековни прашања и предизвици со кои се соочиле инспекциските служби, а воедно, врз основа на успешно спроведена постапка за јавна набавка, обезбедил вкупни 25 мултифункционални печатари за потребите на трите инспекциски служби коишто се дел од пилот фазата на Е-инспектор.

Вкупниот одобрен буџет за 2021 година на Инспекциски совет, изнесува 23.778.000,00 денари, а вкупната реализација изнесува 79,57%, што во најголем дел се должи на неискористеност на ставката 480 – Купување опрема и машини, поради тоа што Договорот за јавна набавка на информатичка опрема (Решение за печатење во возило), во износ од 2.678.600,00 денари, не е реализиран до крајот на годината, па планираните средства за овој Договор се пренесени во Буџетот на Инспекцискиот совет за 2022 година.

Во 2022 година Инспекциски совет ќе располага со буџет од 86.020.000,00 денари (Табела 13), кој е значително поголем во однос на претходните години, и е во функција на имплементацијата и доразвивањето на електронскиот систем „е-инспектор“.

Одобрените средства ќе бидат доволни за трошоците за редовното работење на Советот, за осовременување на инспекциските служби кои е предвидено да се приклучат на „е-инспектор“ во 2022 година, како и за негово доразвивање, но Советот може да се соочи со недостиг на средства за одржување и хостирање на системот „е-инспектор“ и ЛМС платформата за е-учење.

Во Годишниот план за работа на Советот за 2021 година, се идентификувани пет клучни ризици, чие појавување може да влијае на загрозувањето на редовното работење и остварувањето на планираните цели и резултати.



Спроведувањето на Планот за работа во 2022 година, сериозно ќе зависи од појавата на ризици кои го загрозуваат редовното работење. Клучен ризик кој ќе влијае на спроведувањето на голем дел од програмските активности, претставува развојот на состојбата со КОВИД-19. Имено, Советот како координатор на 28-те инспекциски служби, може да наиде на потешкотии при координирањето на нивната работа, пред се поради зголемениот обем на нивна работа, постојани ротации и недоволен број на инспектори, како и потешкотии при организирањето на обуките за инспекторите и кандидатите за инспектори.

Недоволна екипираност на Инспекцискиот совет, претставува сериозен ризик кој може да влијае на ефикасноста и ефективноста на извршување на обврските кои произлегуваат од Законот за инспекциски надзор. Во моментот во стручната служба на Советот се пополнети 11 работни позиции, иако се систематизирани 38 работни места. Инспекцискиот совет има потреба од итно зајакнување на човечките капацитети, особено во Секторот за ИКТ, во кој во моментот не е пополнето ниту едно работно место, како и во Секторот за обуки.

Сепак, како што може да се заклучи од презентираниите информации во овој Извештај, Советот во 2021 година, не само што успеал добро да се справи со предвидените ризици, тоа уште подобро го направил и со непредвидениот ризик, ја проширил соработката со повеќе домашни и странски институции и институции и невладиниот сектор, притоа преку склучување на меморандуми за соработка обезбедил побрз и поефикасен пристап до податоци неопходни за непречено извршување на работата на инспекциските служби.

Во однос на улогата на Советот, во 2021 година немаше посебни предизвици, интензивната соработка со домашните и странските институции овозможија не само инспекциските служби, туку и пошироката домашна и странска јавност да се стекнат со правилно разбирање на улогата на Советот во инспекцискиот систем. Инспекцискиот совет ја прошири својата соработка на сите полиња, притоа, пуштањето во употреба на електронскиот систем „Е-инспектор“ ќе им овозможи на инспекциските служби пристап до неопходните податоци кои им се неопходни при вршење на својата работа (ЦР, АВРМ) и драстично скратувајќи го временскиот период за нивно добивање, што само по себе ќе придонесе за нивно поефикасно и поефективно работење.

Во целина, овој Извештај покажува дека од предвидените 25 програмски определби/активности во Акцискиот план за спроведување на Годишниот план за работа на Советот во 2021 година, не се реализирани само 3 активности. Но, важно е да се нагласи дека две од овие биле под директно влијание на непредвидениот ризик предизвикан од пандемијата со КОВИД-19 и Локалните избори во чиј период постоеше забрана за реализација на предвидените вработувања, додека последната нереализирана активност е во тек на реализација, т.е. управувањето и одржувањето на системот „Е-инспектор“ од страна на Советот директно зависи од целосното предавањето на истиот од страна на МИОА.

Токму поради периодот од распишување до комплетно завршување на Локалните избори 2021, Советот не го реализирал Годишниот план за вработување на државни службеници во 2021 година, бидејќи во овој период постоеше забрана за реализирање на вработувања и унапредувања на административни службеници. Исто така, Советот не беше во можност да ги реализира и предвидените активности за медиумската кампања, ниту пак да ги преговара и потпише двата меморандуми за соработка со сродни институции во Регионот, пред се заради сериозните ограничувања за движење, кое во одредени периоди беше потполно оневозможено.



I. ВОВЕД

Согласно Законот за инспекциски надзор („Службен весник на Република Северна Македонија“ бр. 102/19), Инспекцискиот совет има надлежности врз 28 инспекциски служби, од кои 15 функционираат како државни инспекторати, а 13 служби функционираат како организациски единици во органи на државната управа. Во рамките на овие инспекциски служби, утврдени се 45 видови инспектори, а заклучно со 31 декември 2021 година, вработени се 944 инспектори, од кои инспекциски надзор вршеле 858.

Примарната цел на Инспекцискиот совет е преку реформи во инспекцискиот систем да придонесе за унапредување на капацитетот на службите задолжени за владеење на правото, за заштита на правата на граѓаните, заштита на животот и здравјето, заштита на конкурентноста на пазарот и заштита на фискалните интереси на државата.

Законските надлежности, утврдени со Законот за инспекциски надзор, Инспекцискиот совет ги спроведува, пред се, преку следење на спроведувањето на законските прописи за инспекциски надзор. Исто така, Советот во континуитет креира клучни производи и услуги, како што се воспоставувањето на електронскиот систем за инспекциско работење „Е-инспектор“, давањето мислења по извештаите на инспекциските служби и по методологиите за проценка на ризик, додека пак, преку постапувањето по претставки доставени од физички и правни лица, ги лоцира можните неправилности во работењето на поединечни инспектори, прибира податоци, ги анализира и презема мерки во ситуации во кои наводите се потврдени, со цел зголемување на довербата кај граѓаните во севкупниот инспекциски систем.

Најголем предизвик за Советот во наредниот период и понатаму останува доизградбата на електронскиот систем за инспекциски надзор, кој во 2021 година е иницијално развиен и тестиран од страна на Советот и трите инспекциски служби, вклучени во пилот фазата.

Инспекцискиот совет особено внимание посветува и на соработката со сите релевантни домашни и странски институции од владиниот, невладиниот и граѓанскиот сектор. Целта на овие соработки, пред се, е зајакнување на улогата на Советот во системот на хоризонтална координација на инспекцискиот надзор и обезбедување на целосно разбирање (медиумско/јавно/политичко), на неговата улога и значење во процесот на реформата на јавната администрација.

Реализацијата на надлежностите и програмските определби на Советот, во многу аспекти зависи од воспоставувањето и одржувањето на добра и активна соработка и комуникација со различни институции, организации, медиуми и општа јавност, како домашни, така и странски.

Инспекцискиот совет во континуитет остварува активна соработка во насоки на промоција и изнаоѓање на механизми за подобрување на инспекцискиот систем, притоа наоѓајќи најдобри практики и докажани решенија кои се апликативни за нашиот систем, размена на информации и искуства, па и во насока на обезбедување на дополнителни финансиски и друг вид на средства за подобрување на самиот систем.

I.1 Мисија на Инспекцискиот совет

Мисијата на Инспекцискиот совет е обезбедување и владеење на правото, заштита на правата на граѓаните, унапредување на заштита на здравјето и животот на луѓето, заштита



на животната средина и унапредување на конкурентен економски амбиент, во рамките на делокругот на неговата работа. Со донесувањето на Законот за инспекциски надзор мисијата е дополнета со воведувањето на нов концепт на инспекциски надзор преку планирање врз основа на процена на ризик и воедначено вршење на инспекцискиот надзор и воспоставување на информациски систем за инспекциски надзор кој ќе биде целосно интегриран во информацискиот систем на државната управа, односно преку платформата за интероперабилност ќе биде поврзан со другите информатички системи со кои ќе може да се разменуваат податоци и информации. Ова мисија има за цел да се постигне поголема транспарентност, предвидливост и правна сигурност на субјектите на надзор, но и да се унапредат механизмите за вршење на инспекциски надзор.

Својата мисија, Инспекцискиот совет ја остварува, пред се, преку целосно и доследно спроведување на законската и подзаконската регулатива во областите од делокругот на неговата работа, обезбедувајќи нејзин тренд со современите потреби и реформски текови во Република Северна Македонија.

I.2 Визија на Инспекцискиот совет

Модерен, функционален и ефикасен инспекциски систем, кој се потпира на најдобрите национални и меѓународни практики, во кој веруваат и граѓаните и економските оператори во Република Северна Македонија.

I.3 Вредности и принципи на кои се темели Инспекцискиот совет

Основните принципи во работењето на Инспекцискиот совет, се темелат на неколку вредности чие што најшироко прифаќање од сите заинтересирани страни гарантира успешност. Тие вредности се следните:

- Транспарентност
- Отчетност
- Сигурност
- Партнерство
- Општествена одговорност
- Учество на јавноста
- Почитување на законите
- Зелена индустрија
- Здрава популација



II. ИНСПЕКЦИСКИ СОВЕТ

II.1 Статус и надлежности

Инспекцискиот совет е колегијален самостоен орган на државната управа, составен од претседател и шест члена, кои функцијата ја извршуваат професионално, со мандат од четири години. Актуелниот состав на Советот го сочинуваат:

- М-р Магдалена Филиповска-Грашкоска, претседател,
- Јулијана Силјановска, надлежен член за област 1 – пазар, работни односи и безбедност и здравје при работа;
- М-р Методија Димовски, надлежен член за област 2 – животна средина и заштита на здравјето на луѓето;
- Ресул Шемо, надлежен член за област 3 – градежништво, урбанизам, комунални работи и транспорт;
- Меџит Јусуфи², надлежен член за област 4 – земјоделство, шумарство, ветеринарство и безбедност на храна;
- Ќерамедин Селими, надлежен член за област 5 – образование, наука и култура, и
- Д-р Благоја Гешоски, надлежен член за област 6 – управа.

Советот работи и одлучува на седница. Одлуките се донесуваат со мнозинство гласови од вкупниот број на членови, а ги потпишува претседателот или член на Советот, кој што, по овластување на претседателот, претседавал со седницата.

Работата на Советот е уредена со Законот за инспекциски надзор („Службен весник на Република Северна Македонија“ б р. 102/19) и со Деловник за работа, кој го донесува самиот Совет. За своето работење Советот донесува тригодишен Стратешки план, Годишен план за работа, а за спроведувањето на законските надлежности и останатите работни задачи, известува преку Годишен извештај за работата, кој го доставува до Владата и Собранието на Република Северна Македонија.

Законските надлежности на Инспекцискиот совет се дефинирани со член 18 од ЗИН, според кој Советот ги врши следните работи:

- 1) ја следи и координира работата на инспекциските служби организирани како органи во состав на министерствата и организациски единици за инспекциски надзор во состав на други органи на државната управа;
- 2) се грижи за примената на меѓународно признатите стандарди за инспекциски надзор пропишани од меѓународните, европските и регионалните организации за стандардизација, како и за стандардите и другите стандардизациски документи кои ја сочинуваат националната стандардизација, како и правилата на добра практика кои ги применува субјектот на инспекциски надзор;

² До 3.10.2021 година, функцијата надлежен член за област 4 – земјоделство, шумарство, ветеринарство и безбедност на храна, ја извршуваше Фитим Лога, а по завршувањето на неговиот мандат, за надлежен член за област 4, Владата на Република Северна Македонија го именува Меџит Јусуфи.



- 3) дава писмена согласност на годишниот план за инспекциски надзор на инспекциските служби организирани како органи во состав на министерствата и организациски единици за инспекциски надзор во состав на други органи на државната управа;
- 4) дава мислење на методологиите за процена на ризик донесени од инспекциските служби организирани како органи во состав на министерствата и организациски единици за инспекциски надзор во состав на други органи на државната управа;
- 5) дава мислење на шестмесечните извештаи за инспекциски надзор на инспекциските служби организирани како органи во состав на министерствата и организациски единици за инспекциски надзор во состав на други органи на државната управа;
- 6) дава мислење на предлозите на законите и подзаконските акти од областа на инспекцискиот надзор;
- 7) донесува насоки за изготвување на актите за внатрешна организација и систематизација на инспекциските служби организирани како органи во состав на министерствата и организациските единици за инспекциски надзор во состав на други органи на државната управа, врз основа на кои Министерството за информатичко општество и администрација дава согласност;
- 8) подготвува годишен извештај за работа на инспекциските служби организирани како органи во состав на министерствата и организациски единици за инспекциски надзор во состав на други органи на државната управа, кој го доставува до Владата;
- 9) издава налог за вршење на поединечен и заеднички инспекциски надзор, на инспекциските служби организирани како органи во состав на министерствата и организациски единици за инспекциски надзор во состав на други органи на државната управа;
- 10) донесува програма за интерактивна обука за стекнување со лиценца за инспектор;
- 11) донесува програма за испит за лиценца за инспектор - општ дел и го организира и спроведува општиот дел од испитот за лиценца за инспектор;
- 12) издава и одзема лиценца за инспектор;
- 13) развива политики за управување со учинокот на инспекторите и ја следи успешноста на нивното работење;
- 14) креира единствена рамка за развој и управување со инспекторите во инспекциските служби организирани како органи во состав на министерствата и организациски единици за инспекциски надзор во состав на други органи на државната управа;
- 15) воспоставува и одржува систем за стручно усовршување и обука на инспектори во инспекциските служби организирани како органи во состав на министерствата и организациски единици за инспекциски надзор во состав на други органи на државната управа;
- 16) донесува и спроведува годишна програма за генеричка обука на инспекторите во инспекциските служби организирани како органи во состав на министерствата и организациски единици за инспекциски надзор во состав на други органи на државната управа;
- 17) донесува стратешки план, годишен план за работа и годишен извештај за работа на Советот;
- 18) воспоставува и одржува регистри и информациски систем за управување со инспекцискиот надзор;
- 19) постапува по претставки од физички и правни лица, поврзани со работата на инспекторите, инспекциските служби и/или субјектите на инспекциски надзор;
- 20) поднесува предлог за разрешување на директор на инспекциска служба;
- 21) поднесува иницијатива за утврдување на дисциплинска одговорност на инспектор;
- 22) спроведува меѓународна соработка во областа на инспекциски надзор.



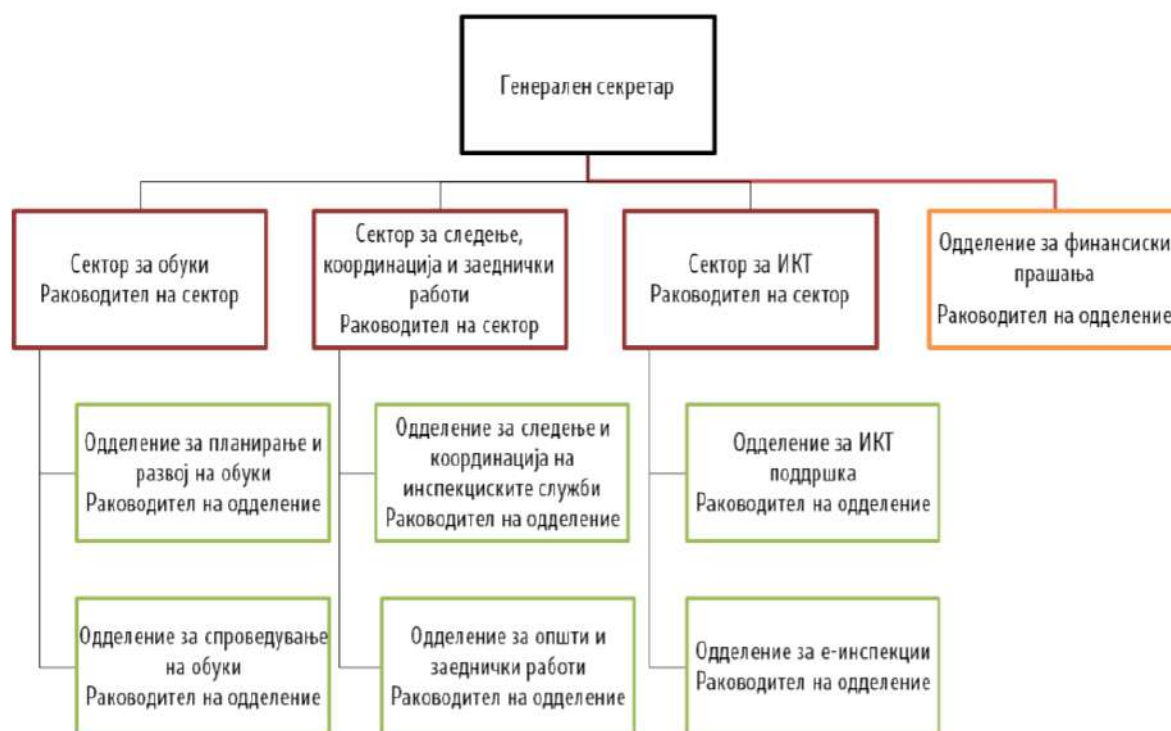
II.2 Организациона поставеност и човечки ресурси

Работата на претседателот и шесте членови на Советот, е поддржана од стручно-административната служба, со која раководи генерален секретар на начин кој обезбедува законито, стручно, одговорно, навремено и економично работење. Актуелен генерален секретар на Советот е Даниела Рендевска.

Вработените во стручно - административната служба на Советот имаат статус на административни државни службеници и за истите се применуваат одредбите од Законот за административните службеници, Законот за вработените во јавниот сектор и општите прописи од областа на работните односи.

Согласно Правилникот за внатрешна организација на Инспекцискиот совет³ бр. 01-164/1 од 31.1.2020 година, во организациската структура на Советот се утврдени три сектори со по две одделенија, како и едно самостојно Одделение за финансиски прашања, независно од останатите организациски единици на Советот (Графикон 1).

Графикон 1 Органограм на Инспекциски совет



Во Правилникот за систематизација на работните места во Инспекцискиот совет⁴ бр. 01-181/1 од 3.2.2020 година, систематизирани се вкупно 37 работни места за 38 извршители,

³<https://is.gov.mk/wp-content/uploads/2020/11/2020-Правилник-за-организација-скениран.pdf>

⁴<https://is.gov.mk/wp-content/uploads/2020/11/2020-Правилник-за-систематизација-скениран.pdf>



на девет различни нивоа, од кои заклучно со 31.12.2021 година, вкупно се пополнети 11 (Табела 1).

Табела 1 Пополнетост на работните места во Инспекцискиот совет

| Ниво | Систематизирани раб. места/извршители | Пополнети работни места |
|---------------|---------------------------------------|-------------------------|
| А02 | 1 | 1 |
| Б02 | 3 | 0 |
| Б04 | 7 | 1 |
| В01 | 15 | 5 |
| В02 | 1 | 0 |
| В03 | 2 | 0 |
| В04 | 7 | 3 |
| Г01 | 1 | 1 |
| Г02 | 1 | 0 |
| Вкупно | 38 | 11 |

Од вкупно 18 вработени во Советот (11 државни службеници и 7 именувани лица), 17 се со високо образование, и само еден со средно образование, 10 се жени, а 8 се мажи, 9 се на возраст до 40 години, а 9 над 40 години, 13 се македонци, 4 албанци и 1 турчин.

Во периодот од 1.1.2021 до 31.12.2021 година на еден албанец - именувано лице помладо од 40 години, на 2.10.2021 година му престанал мандатот, а на негово место му започнал мандатот на друго именувано лице албанец, постаро од 40 години.

Заради непрекинато боледување сметано од 5.9.2018 година на еден административен службеник (македонец, постар од 40 години), во периодот од 1.8.2021 до 31.12.2021 година, вработено е лице на определено време за негова замена (македонец помлад од 40 години).

Деталната полова, возрасна, образовна и етничка структура на вработените во Советот, е презентирана во Табела 2, во која не се прикажани податоците за вработеното лице на определено време.

Табела 2 Структура на вработените во Инспекцискиот совет (состојба на 31.12.2020 година)

| | | Македонци | | Албанци | | Турци | | Вкупно | |
|--------------------|---|-----------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|
| | | <40 год. | >40 год. | <40 год. | >40 год. | <40 год. | >40 год. | <40 год. | >40 год. |
| Именувани лица | М | 0 | 2 | 0 | 2 | 1 | 0 | 1 | 4 |
| | Ж | 1 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 1 |
| Државни службеници | М | 1 | 1 | 1 | 0 | 0 | 0 | 2 | 1 |
| | Ж | 4 | 3 | 1 | 0 | 0 | 0 | 5 | 3 |
| Вкупно | М | 1 | 3 | 1 | 2 | 1 | 0 | 3 | 5 |
| | Ж | 5 | 4 | 1 | 0 | 0 | 0 | 6 | 4 |
| Се вкупно | | 6 | 7 | 2 | 2 | 1 | 0 | 9 | 9 |



III. РЕАЛИЗИРАНИ АКТИВНОСТИ

Во текот на 2021 година, Инспекцискиот совет одржал вкупно 50 седници, од кои 43 редовни и 7 вонредни, на кои се разгледани вкупно 485 точки. Компаративно, во однос на 2020 година, Советот има одржано 8 седници повеќе, на кои се разгледани 34 точки повеќе во однос на 2020 година.

III.1 Инспекцискиот совет и пандемијата предизвикана од вирусот КОВИД – 19

2021 година, како и 2020 година, ја одбележува, со несмален интензитет, пандемијата на вирусот КОВИД-19, која генерално ги отежнува процесите на сите нивоа и во сите сфери. И покрај таквата ситуација, Советот успешно ги менаџира и реализира законските надлежности, при тоа, прилагодувајќи се на специфичните услови и во соработка со инспекциските служби, реализира бројни активности, насочени кон превенција и заштита на животот и здравјето на луѓето.

Инспекциските служби и во текот на 2021 година, останаа на бедемот за заштита од КОВИД-19 и неуморно и несебично дејствуваа во насока на спроведувањето на препораките за заштита и превенција на вирусот, донесени од страна на Владата на Република Северна Македонија.

Во текот на 2021 година, на барање на Владата на Република Северна Македонија, Советот продолжува да ја координира акцијата за справување со КОВИД-19, која започна во 2020 година. Акцијата се спроведува на ниво на цела држава, со цел почитување на одлуките, мерките, препораките и протоколите за спречување на ширење на КОВИД-19, усвоени од Владата. По задолжение од Советот, оваа акција е спроведувана од инспекторите во ДПИ, ДТИ, ДСЗИ, ДИТ, АХВ и МАЛМЕД. Во текот на 2021 година, во рамките на оваа акција, спроведени се вкупно 187.198 надзори и изречени се вкупно 237.046 решенија за изолација и 12.489 инспекциски мерки.

Табела 3 Број на спроведени инспекциски надзори и број и вид на изречени мерки во 2021 година

| Инспекција | Надзори | Решенија | Решенија за самоизолација | Прекршочни пријави | Кривични пријави | Прекршочен платен налог | Едукација |
|---------------|----------------|--------------|---------------------------|--------------------|------------------|-------------------------|------------|
| ДПИ | 152.992 | 5011 | 0 | 1366 | 0 | 2720 | 0 |
| ДТИ | 17.112 | 433 | 0 | 0 | 0 | 136 | 0 |
| ДСЗИ | 5.376 | 820 | 237.046 | 38 | 2 | 79 | 0 |
| ДИТ | 1.865 | 97 | 0 | 350 | 0 | 6 | 0 |
| АХВ | 9.240 | 436 | 0 | 0 | 0 | 62 | 921 |
| МАЛМЕД | 613 | 11 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 |
| ВКУПНО | 187.198 | 6.808 | 237.046 | 1.754 | 2 | 3.004 | 921 |

Со цел заштита на животот и здравјето на луѓето и јавниот интерес, предизвикани од здравствените и епидемиолошки услови кои ги наметнува состојбата со вирусот, Советот и во 2021 година, сите активности (одржување на седници, спроведување на генерички обуки за инспектори, спроведување на интерактивни обуки за кандидати за инспектори), ги спроведува од далечина, т.е. со користење на средства за електронска комуникација.



III.2 Следење на спроведувањето на законските прописи за инспекциски надзор

Согласно Законот за инспекциски надзор („Службен весник на Република Северна Македонија“ бр. 102/19), сите материјални закони по кои постапуваат инспекциските служби, требаше да се усогласат со него, во рок од шест месеци по неговото влегување во сила. За жал, иако овој рок е изминат уште во ноември 2019 година, поради различни причини, добар дел од законите се уште не се усогласени со ЗИН, поради што ова ќе остане еден од главните предизвици на Советот во оваа област.

Дополнително, Советот и инспекциските служби во негова надлежност, во тековното работење наидуваат на отворени прашања, кои бараат интервенција во законодавството, со цел негово доследно имплементирање. За таа цел, Советот, до соодветните предлагачи на тие закони, дава предлози за нивно изменување или дополнување.

Методологиите за проценка на ризик, воведени со ЗИН, се основна алатка за планирање на инспекцискиот надзор и за таа цел, Советот во континуитет им дава поддршка на инспекциските служби за нивна изработка.

Заради отстранување на формални недостатоци, Инспекцискиот совет на 212-та редовна седница одржана на 8.4.2021 година го разгледа и донесе Правилникот за изменување на Правилникот за формата и содржината на месечниот план за работа на секој инспектор и Правилникот за изменување и дополнување на Правилникот за начинот за спроведување на испитот за стекнување со лиценца за инспектор.

III.2.1 Давање мислења на законите и подзаконските акти од областа на инспекцискиот надзор

Во функција на усогласување на материјалните закони со ЗИН, Советот во 2021 година разгледа и даде мислење за 20⁵ предлози за изменување и дополнување на 16 предлог закони, од сите области (Табела 4).

Табела 4 Преглед на Предлог-закони, за кои Инспекцискиот совет издал мислење во 2021 година

| РБр | Назив на законот |
|-----|---|
| 1 | Закон за нус производи од животинско потекло |
| 2 | Закон за постапување со бесправно изградени објекти |
| 3 | Закон за управната инспекција |
| 4 | Закон за заштита и спасување |
| 5 | Законот за заштита на децата |

⁵Вкупно разгледани 20 предлози за вкупно 16 закона. Законот за инспекциски надзор во животната средина е доставен во три наврати и за истиот Советот дал три мислења. Законот за техничка инспекција и Законот за нус производи од животинско потекло се доставени во два наврати и за истите Советот дал по две одделни мислења.



| РБр | Назив на законот |
|-----|--|
| 6 | Закон за лекови |
| 7 | Закон за инспекциски надзор во животната средина |
| 8 | Закон за социјалната заштита |
| 9 | Закон за државен пазарен инспекторат |
| 10 | Закон за просветна инспекција |
| 11 | Законот за државен пазарен инспекторат |
| 12 | Законот за техничка инспекција |
| 13 | Закон за јавно приватно партнерство |
| 14 | Закон за техничките барања на производите и оцена на сообразност |
| 15 | Закон за енергетика |
| 16 | Закон за заштита на потрошувачите |

III.2.2 Давање на налог за вршење на поединечен и заеднички инспекциски надзор

Еден од клучните контролни механизми на Советот, е можноста по поднесен предлог или по службена должност, да издаде налог за вршење на поединечен или заеднички инспекциски надзор. Во 2021 година, Советот издал вкупно 110 налози (Табела 5), од кои 44% или 48 налози се издадени на инспекциските служби од Област 1 – Пазар, работни односи и безбедност и здравје при работа, додека најмалку налози се издадени во Област 3 – Градежништво, урбанизам комунални работи и транспорт, само 1 налог за вршење на инспекциски надзор.

Табела 5 Преглед на издадени налози за инспекциски надзор во 2021 година, по резултат

| Област/ Инсп.Служ. | Со утврдени неправилности | Без утврдени неправилности | Во тек | Не спроведени | ВКУПНО |
|-----------------------|------------------------------|-------------------------------|--------|---------------|--------|
| Област 1 | 23 | 22 | 3 | 0 | 48 |
| 1 ДПИ | 7 | 6 | | | 13 |
| 2 ДТИ | 16 | 16 | | | 32 |
| 3 ДИТИ | | | 3 | | 3 |
| 4 ДДИ | | | | | 0 |
| Област 2 | 4 | 16 | 1 | | 21 |
| 5 ДИЖС | 6 | 5 | | | 11 |
| 6 ДСЗИ | 2 | 4 | | | 6 |
| 7 МАЛМЕ Д | | 2 | | | 2 |
| 8 МЗ-Х | | | | | 0 |
| 9 ДРС | | | | | 0 |
| 10 ДЗС | 1 | | | | 1 |
| 11 ЦУК | | | | | 0 |
| Област 3 | 0 | 1 | 0 | 0 | 1 |
| 12 ДКИ | | | | | 0 |
| 13 ДИГУ | | 1 | | | 1 |
| 14 ДИТ | | | | | 0 |
| 15 УСЖС | | | | | 0 |
| 16 МТВ | | | | | 0 |
| Област 4 | 0 | 3 | 0 | 0 | 3 |



| Област/ Инсп.Служ. | Со утврдени неправилности | Без утврдени неправилности | Во тек | Не спроведени | ВКУПНО | |
|-----------------------|------------------------------|-------------------------------|-----------|---------------|----------|------------|
| 17 | ДИЗ | 1 | | | 1 | |
| 18 | АХВ | 2 | | | 2 | |
| 19 | ДИШЛ | | | | 0 | |
| Област 5 | | 9 | 14 | 0 | 0 | 23 |
| 20 | ДИП | 9 | 14 | | | 23 |
| 21 | УЗКН | | | | | 0 |
| 22 | МК | | | | | 0 |
| Област 6 | | 8 | 6 | 0 | 1 | 15 |
| 23 | ДУИ | 8 | 4 | | 1 | 13 |
| 24 | ДИЛС | | 1 | | | 1 |
| 25 | ДАРМ | | | | | 0 |
| 26 | ИУЈ | | | | | 0 |
| 27 | МТСП | | 1 | | | 1 |
| 28 | АМС | | | | | 0 |
| СЕ ВКУПНО | | 49 | 57 | 3 | 1 | 110 |

Во текот на 2021 година, само половина од инспекциските служби (14) постапувале по издадени налози од Советот, од кои поединечно најголем број на налози за инспекциски надзор, вкупно 32 се издадени на ДТИ, значаен број на налози за инспекциски надзор е издаден и на ДИП (23), ДПИ (13), ДУИ (13), ДИЖС (11), додека на пет инспекциски служби, е издаден по еден налог.

Од вкупниот број на издадени налози, во 49 случаи е утврдена повреда на законите (најголем број неправилности се утврдени од страна на ДТИ, 16 и ДИП, 9) додека во 57 случаи (најголем број на случаи кај ДТИ, 16 и ДИП, 14) не е утврдено отстапување од законот од страна на субјектите на инспекциски надзор. Во три случаи, инспекцискиот надзор е во тек, додека пак, поради оправдани причини (немање на безбедносен сертификат во постапка со класифицирани информации), еден инспекциски надзор инициран со налог за инспекциски надзор не е спроведен. Состојбата кај овој субјект на надзор, сепак е утврдена од страна на друга инспекциска служба, која исто така има надлежност над предметната материја и која располагала со инспектор со соодветен сертификат за пристап до класифицирани информации.

Споредбено, вкупниот број на издадени налози за инспекциски надзор во 2021 година (110), наспроти вкупниот број на издадени налози за инспекциски надзор во 2020 година (65), покажува зголемување од 69%. Ова зголемување на бројот на издадени инспекциски надзори, е пред се поврзано со видот и сложеноста на материјата која била опфатена со претставките кои се доставени и во однос на кои бил издаден налог за спроведување на единечен и заеднички вонреден инспекциски надзор, надлежноста на повеќе инспекциски служби за иста правна работа, како и на барањето, доставено од ДТИ, за спроведување на заеднички инспекциски надзор со ДИП, кај вкупно 18 субјекти на надзор.

Во овој период, при издавањето на налозите за инспекциски надзор, во предвид се зема и заштитата на здравјето на луѓето, меѓутоа и заштитата на здравјето на инспекторите, кои се на првата линија на одбраната и спроведувањето на мерките за заштита и превенција, како и ефикасното и ефективно искористување на и така лимитираните ресурси со кои располагаат инспекциските служби, меѓутоа, бројот на утврдени неправилности секако ја



оправдува и потврдува потребата од издадените налози за спроведување на единечен и заеднички вонреден инспекциски надзор.

III.3 Клучни производ и услуги на Советот

Во оваа приоритетна област, чија цел е обезбедување на извршувањето на клучните законски обврски на Советот, кои произлегуваат од Законот за инспекциски надзор, како и негово целосно спроведување, во функција на системот на инспекциски надзор, кој треба да обезбеди стручна, професионална, ефикасна, политички неутрална, етична и пред се сервисно ориентирана инспекциска служба, беа планирани следните резултати:

III.3.1 Давање на согласност на Годишните планови за работа на инспекциските служби

Согласно член 33, став (2) од ЗИН, инспекциските служби имаат обврска да изработат Годишен план за работа на инспекциската служба, кој најдоцна до 15 ноември се доставува до Инспекцискиот совет. Планот треба да биде подготвен согласно Правилникот за содржината и формата на Годишниот план за работа на инспекциска служба („Службен весник на Република Северна Македонија“ бр. 238/19).

Во однос на Годишниот план за работа за 2022 година, Советот ги разгледал и прифатил плановите на 26 инспекциски служби, додека МЗ-Х, воопшто не доставиле Годишен план за работа во 2021 година, додека Годишниот план на ДДИ е вратен на доработка.

Советот во 2021 година, го разгледал и одобрил задоцнетиот Годишен план за работа во 2021 година на УЗКН, додека пак заради настанати тековни промени и потреба за измена и дополнување на Годишниот план за работа во 2021 година, Советот дополнително ги разгледал и прифатил и изменетите Годишни планови на ДТИ, ДЗС и ДУИ.

III.3.2 Давање на мислење на Методологии за процена на ризик

Согласно член 32, став (4) од ЗИН, „Проценката на ризик вклучува анализа, управување и известување за ризикот и се спроведува според методологија за проценка на ризик, која ја донесува раководителот на инспекциската служба од член 26, став (1), точки 1 и 2, по претходно мислење на Советот за усогласеност со актот од став (9) на овој член“.

Во овој контекст, во текот на 2021 година, со поддршка на Советот, во рамки на Проектот финансиран од ЕБОР, 13 инспекциски служби (МАЛМЕД, МЗ-Х, ДЗС, ЦУК, ДРС, УСЖС, МТВ-КПО, УЗКН, МК, ДУИ, ДАРМ, МТСП, ИУЈ и АМС), подготвиле и доставиле Методологии за проценка за ризик, кои се позитивно оценети. Со тоа, сите 28 инспекциски служби имаат изработени соодветни Методологии за проценка на ризик.

III.3.3 Давање мислења на Извештај за работа на инспекциската служба за претходните шест месеци

Согласно член 35, став (1) од ЗИН, „Извештајот за работа на инспекциската служба за претходните шест месеци, го донесува директорот односно раководителот на инспекциската служба од член 26 на овој закон, најдоцна до 15 јули за периодот јануари – јуни во тековната година, односно најдоцна до 15 јануари за периодот јули – декември од претходната година, кој се објавува на веб страната на инспекциската служба“ и став (2) „Извештајот од став (1) на овој член, за работата на инспекциските служби од член 26, став (1),



точки 1 и 2 од овој закон, најдоцна до 31 јули односно 31 јануари, се доставува до Советот, во електронска и хартиена форма“.

За периодот јули-декември 2020 година, Советот ги разгледал и ги прифатил, односно издал позитивно мислење за Извештаите за работа на 23 инспекциски служби, додека Извештајот за работа на инспекциската служба во ДЗС, не е прифатен и согласно законските надлежности, надлежниот член на Советот доставил иницијатива за покренување на дисциплинска постапка за дисциплинска неодговорност на раководителот на таа инспекциска служба, меѓутоа истата не е усвоена од страна на Советот. Три инспекциски служби (МЗ-Х, УСЖС и АМС), не доставиле Извештај за работа за ова полугодие, додека пак, новоформираните ИУЈ доставил известување дека не е во можност да достави извештај, од причини што во извештајниот период, како новоформиран инспекторат, се уште немало инспектори кои би вршеле инспекциски надзор.

За периодот јануари-јуни 2021 година, Советот ги разгледал и ги прифатил односно издал позитивно мислење на Извештаите за работа на 24 инспекциски служби. Вообичаено, две инспекциски служби (МЗ-Х и УСЖС), не доставиле Извештај за работа, додека пак, ИУЈ повторно доставил известување дека не е во можност да достави извештај, од истите причини како и за претходното полугодие. ДДИ, пак, доставил Извештај, кој е разгледан и заради суштествени недостатоци, вратен на доработка, меѓутоа, до моментот на изработка на овој извештај, не е доставен коригиран документ.

III.3.4 Извештај за оценување на учинот на инспектор

Согласно член 61 став (3) од Законот за инспекциски надзор („Службен весник на РСМ“ бр.102/19), врз база на индивидуалните оценки на инспекторите во инспекциската служба, директорот односно раководителот на инспекциската служба подготвува и најдоцна до 15 март, до Инспекцискиот совет, како материјал за информирање, доставува извештај за оценување на учинот на инспектор, во хартиена и електронска форма.

Во овој контекст, Извештај за учинот на инспекторите во 2020 година доставиле 21 инспекциска служба, додека седум служби (ДДИ, МЗХ, ДЗС, ЦУК, УСЖС и МТВ-КПО) воопшто не доставиле извештај, додека ИУЈ доставиле известување дека не се во можност да достават ваков извештај, поради немање на инспектори.

III.3.5 Донесување и спроведување на Програма за генеричка обука на инспекторите

Поради вонредната состојба предизвикана од вирусот КОВИД-19, генеричките обуки од Годишната програма за генерички обуки на инспекторите за 2021 година, беа реализирани преку самостојно учење на ЛМС платформата односно преку Електронскиот систем за управување со стручното усовршување и обука на инспекторите. За секоја завршена генеричка обука системот генерира сертификат на име на инспекторот кој ја реализирал обуката во целост.

Според податоците од системот, во 2021 година, се генерирани вкупно 2.562 сертификати за реализирани генерички обуки (Табела 6).

Табела 6 Преглед на издадени сертификати, по теми

| Бр. | Област/Тема | Број |
|-----|--------------------------|------|
| | Област 1 – Законодавство | |



| Бр. | Област/Тема | Број |
|---|--|--------------|
| Тема 1.1 | Начела и организација, права, обврски и овластувања на инспекторите (Закон за инспекциски надзор) | 369 |
| Тема 1.2 | Инспекциски надзор (Закон за инспекциски надзор и Упатство за начинот на спроведување на инспекциски надзор) | 497 |
| Тема 1.3 | Начела и организација, постапки, одговорност и санкции (Закон за прекршоци) | 470 |
| Тема 1.4 | Постапување по претставки и предлози, прекршочни одредби (Закон за постапување по предлози и претставки) | 314 |
| Тема 1.5 | Канцелариско работење, архивско работење (Уредба за канцелариско и архивско работење) | 386 |
| Област 2 – Зајакнување на личните капацитети | | |
| Тема 2.1 | Компјутерска обработка на текст и табеларни пресметки | 256 |
| Тема 2.2 | Етика, комуникација, управување со стрес и управување со време | 270 |
| ВКУПНО | | 2.562 |

Најголем интерес предизвикала темата 1.2, која ја завршиле 497 инспектори, додека интересот бил најмал за темите 2.1 и 2.2.

Во согласност со член 49, став (3) од ЗИН, Советот на 16.6.2021 година донел Годишна програма за генерички обуки на инспекторите за 2022 година⁶, која е проширена со две нови теми, чиј вкупен број изнесува 13.

III.3.6 Спроведување на Програма за интерактивна обука на кандидати за инспектори и организирање на испит за општ дел

III.3.6.1. Интерактивна обука

Како дел од системот за стекнување со лиценца за инспектор во инспекциските служби во Република Северна Македонија, кандидатите за инспектори посетуваат тримесечна обука, според Програмата за интерактивната обука за стекнување со лиценца за инспектор, усвоена од Советот во 2019 година, која опфаќа осум модули, со вкупно 23 теми, и тоа:

- Модул 1 – Закон за инспекциски надзор

⁶<https://is.gov.mk/wp-content/uploads/2021/08/3-Годишна-програма-за-генерички-обуки-за-инспекторите-за-2022-година.pdf>



- Модул 2 – Закон за општа управна постапка
- Модул 3 – Закон за прекршоци
- Модул 4 – Закон за постапување по предлози и претставки
- Модул 5 – Уредба за канцелариско и архивско работење
- Модул 6 – Упатство за начинот на спроведување на инспекциски надзор
- Модул 7 – Компјутерски вештини
- Модул 8 – Зајакнување на личните капацитети

Во текот на 2021 година, реализирани се вкупно три циклуса на интерактивна обука за 115 кандидати за инспектори во државните и локалните инспекциски служби (Табели 7 и 8). Во периодот јануари-април 2021 година, на интерактивната обука учествувале вкупно 36 кандидати за инспектори, во периодот април-јули, вкупно 42 кандидати за инспектори и во периодот септември-декември, 37 кандидати за инспектори.

Табела 7 Преглед на обучени кандидати за државни инспектори по видови, во 2021 година

| РБр | Вид на обучени државни инспектори | Број на обучени лица |
|---------------|--|----------------------|
| 1 | Државен инспектор за труд | 22 |
| 2 | Државен пазарен инспектор | 12 |
| 3 | Државен инспектор за храна | 8 |
| 4 | Државен управен инспектор | 5 |
| 5 | Државен инспектор за земјоделство | 5 |
| 6 | Државен инспектор за патен сообраќај | 4 |
| 7 | Државен фитосанитарен инспектор | 3 |
| 8 | Инспектор за употреба на јазици | 3 |
| 9 | Инспектор за лифтови, жичари, дигалки и транспортери | 2 |
| 10 | Државен комунален инспектор | 2 |
| 11 | Официјален ветеринар | 2 |
| 12 | Државен инспектор за рударство | 2 |
| 13 | Државен градежен инспектор | 2 |
| 14 | Државен инспектор за ловство | 1 |
| 15 | Државен санитарен и здравствен инспектор | 1 |
| 16 | Државен инспектор за животна средина | 1 |
| 17 | Инспектор за социјална заштита | 1 |
| 18 | Инспектор за управување со кризи | 1 |
| ВКУПНО | | 77 |

Табела 8 Преглед на вкупно обучени кандидати за општински инспектори по видови, во 2021 година

| РБр | Вид на обучени општински инспектори | Број на обучени лица |
|-----|--|----------------------|
| 1 | Општински комунален инспектор | 12 |
| 2 | Општински градежен инспектор | 9 |
| 3 | Општински инспектор за животна средина | 9 |
| 4 | Општински инспектор за патен сообраќај | 3 |
| 5 | Инспектор за домување | 2 |



| РБр | Вид на обучени општински инспектори | Број на обучени лица |
|--------|--|----------------------|
| 6 | Општински инспектор за туризам и угостителство | 1 |
| 7 | Општински инспектор за спорт | 1 |
| 8 | Општински просветен инспектор | 1 |
| ВКУПНО | | 38 |

III.3.6.2. Издавање на лиценца за инспектор

Инспекцискиот совет, во согласност со член 18, став (1), точка 12 и член 44, став (1) од Законот за инспекциски надзор („Сл. весник на РСМ“ бр. 102/2019), издава и одзема лиценци за инспектор. Во текот на 2021 година, после успешно спроведените интерактивни обуки, практичната работа и положениот практичен испит за инспектор, Инспекцискиот совет издал вкупно 45 лиценци за инспектор, од кои 24 лиценци за државни и 21 лиценца за општински инспектори. (Табели 9 и 10).

Табела 9 Преглед на издадени лиценци за државни инспектори, по вид на инспектор, во 2021 година

| Бр. | Назив на вид на инспектор | Број на лиценци |
|--------|---|-----------------|
| 1 | Државен пазарен инспектор | 9 |
| 2 | Инспектор за употреба на јазиците | 3 |
| 3 | Државен инспектор за рударство | 2 |
| 4 | Државен фитосанитарен инспектор | 2 |
| 5 | Државен инспектор за земјоделство | 2 |
| 6 | Државен инспектор за храна | 2 |
| 7 | Официјален ветеринар | 1 |
| 8 | Инспектор за управување со кризи | 1 |
| 9 | Државен инспектор за локална самоуправа | 1 |
| 10 | Државен комунален инспектор | 1 |
| ВКУПНО | | 24 |

Табела 10 Преглед на издадени лиценци за општински инспектори, по вид на инспектор, во 2021 година

| | Вид на општински инспектор | Број на лиценци |
|--------|--|-----------------|
| 1 | Општински градежен инспектор | 9 |
| 2 | Општински комунален инспектор | 6 |
| 3 | Општински инспектор за патен сообраќај | 3 |
| 4 | Инспектор за домување | 1 |
| 5 | Општински инспектор за туристичка и угостителска дејност | 1 |
| 6 | Општински инспектор за животна средина | 1 |
| Вкупно | | 21 |

III.3.7 Одземање на лиценца на инспектор

Согласно член 18 став (1), алинеја 12 и член 45 став (1) од ЗИН, Инспекцискиот совет е должен да донесе решение со кое на инспектор ќе му ја одземе лиценцата за инспектор,



поради пензионирање. Во таа смисла, во 2021 година, врз основа на известувања од инспекциските служби, Инспекцискиот совет донел Решенија за одземање на лиценци на вкупно 44 инспектори, по сила на закон, заради исполнување на условите за стекнување со право на старосна пензија, а дополнително се одземени уште три лиценци за инспектор, по сила на закон, заради смрт на инспекторите (Табела 11).

Табела 3 Преглед на одземени лиценци за државни инспектори во 2021 година, по број и вид

| Бр. | Назив на вид на инспектор | Број на лиценци |
|---------------|--|-----------------|
| 1 | Државен инспектор за труд | 37 |
| 2 | Државен просветен инспектор | 3 |
| 3 | Државен санитарен и здравствен инспектор | 2 |
| 4 | Државен пазарен инспектор | 2 |
| 5 | Државен фитосанитарен инспектор | 1 |
| 6 | Државен инспектор за земјоделство | 1 |
| 7 | Државен инспектор за шумарство | 1 |
| ВКУПНО | | 47 |

III.3.8 Постапување по претставки на физички и правни лица

Во текот на 2021 година, Советот разгледал вкупно 384 дописи со содржина на претставки, поплаки, жалби и друго (во натамошниот текст: претставки), од кои 121 претставка се однесува на работата на инспекторите и тоа:

- 33 претставки против инспектори од Државниот просветен инспекторат;
- 26 претставки против инспектори од Државниот инспекторат за труд;
- 16 претставки против инспектори од Државниот управен инспекторат;
- 15 претставки против инспектори од Државниот пазарен инспекторат;
- 7 претставки против инспектори од Агенцијата за храна и ветеринарство;
- 5 претставки против инспектори од Државниот инспекторат за животна средина;
- По три претставки против инспектори од Државниот санитарен и здравствен инспекторат и Државен инспекторат за градежништво и урбанизам;
- По две претставки против инспектори од Државниот инспекторат за техничка инспекција, Државниот инспекторат за транспорт, Државниот инспекторат за земјоделство, Управата за заштита на културното наследство и Агенцијата за млади и спорт.
- По една претставка против инспектори од Државниот инспекторат за шумарство и ловство, Државниот инспекторат за локална самоуправа и Министерството за труд и социјална политика.

230 претставки се однесуваат на барање за инспекциски надзор, врз основа на кои Инспекцискиот совет издал 19 налози за вршење на поединечен или заеднички инспекциски надзор, додека останатите се препратени до надлежна инспекциска служба, и тоа:

- 180 барања за вршење инспекциски надзор, од кои дури 73, се препратени до Државниот пазарен инспекторат, 30 до Државниот инспекторат за труд и 20 до Државниот управен инспекторат, додека пак, кај дополнителни 11 инспекциски служби се препратени останатите 77 барања;



- 31 барања за вршење на инспекциски надзор се препратени во надлежност на општинските инспекциски служби (28 од Област 3, две од Област 2 и инспектор една од Област 1).

Две од преостанатите 33 претставки, исто така се препратени до друг надлежен државен орган, за пет претставки се побарани дополнителни информации, додека за 26 претставки е констатирано дека се неосновани или некомплетни.

Компаративно, вкупниот број на пристигнати претставки во 2021 година (384), во однос на 2020 година (367), бележи незначителен пораст од само 4%. Тоа упатува на зголемување на довербата која граѓаните ја имаат во Инспекцискиот совет и препознавање на неговата улога во инспекцискиот систем во Република Северна Македонија, особено ако се има во предвид дека најголемо зголемување, од околу 163%, има кај претставките против државните инспектори (121 претставка во 2021 година, наспроти 46 во 2020 година).

Незначително зголемување на бројот на претставки постои и кај претставките чие решавање спаѓа во доменот на надлежностите на инспекторите и државните инспекциски служби, а интересен е фактот што постои тренд на намалување на претставките кои се од доменот на надлежности на општините. Овој податок може да се протолкува како позитивен ефект на лицензирањето на општинските инспектори од страна на Советот и нивно доекипирање во смисла на прецизно делегирање на надлежностите и построго регулирање на статусот на овие инспектори, во смисла на замена на постоечките овластувања за вршење на инспекциски надзор, со официјализирање на работните места како инспектори.

Табела 4 Преглед на претставки во 2021 година

| | | Претставка за работа на инспектор | | | Налог за вонреден инспекциски надзор | | | Препратено во надлежност на инспекциска служба | | | |
|-----------------|-------|-----------------------------------|------|-----|--------------------------------------|------|-----|--|------|-----|-----------|
| | | Отв. | Зат. | Вк. | Отв. | Зат. | Вк. | Отв. | Зат. | Вк. | Општ. Вк. |
| Област 1 | | 4 | 39 | 43 | 1 | 7 | 8 | 1 | 104 | 105 | 1 |
| 1 | ДПИ | | 15 | 15 | | 6 | 6 | 1 | 72 | 73 | 1 |
| 2 | ДТИ | 3 | 23 | 26 | 1 | 1 | 2 | | 30 | 30 | |
| 3 | ДИТИ | 1 | 1 | 2 | | | | | 2 | 2 | |
| 4 | ДДИ | | | | | | | | | | |
| Област 2 | | 0 | 8 | 8 | 0 | 5 | 5 | 0 | 9 | 9 | 2 |
| 5 | ДИЖС | | 5 | 5 | | 2 | 2 | | 1 | 1 | 2 |
| 6 | ДСЗИ | | 3 | 3 | | 1 | 1 | | 8 | 8 | |
| 7 | МАЛМЕ | | | | | 2 | 2 | | | | |
| 8 | Д | | | | | | | | | | |
| 9 | МЗ-Х | | | | | | | | | | |
| 10 | ДРС | | | | | | | | | | |
| 11 | ДЗС | | | | | | | | | | |
| 11 | ЦУК | | | | | | | | | | |
| Област 3 | | 0 | 5 | 5 | 0 | 1 | 1 | 0 | 10 | 10 | 28 |
| 12 | ДКИ | | | | | | | | | | 8 |
| 13 | ДИГУ | | 3 | 3 | | | | | 5 | 5 | 20 |
| 14 | ДИТ | | 2 | 2 | | 1 | 1 | | 5 | 5 | |
| 15 | УСЖС | | | | | | | | | | |
| 16 | МТВ | | | | | | | | | | |
| Област 4 | | 2 | 8 | 10 | 0 | 0 | 0 | 0 | 14 | 14 | 0 |
| 17 | ДИЗ | | 2 | 2 | | | | | 2 | 2 | |
| 18 | АХВ | 2 | 5 | 7 | | | | | 11 | 11 | 2 |
| 19 | ДИШЛ | | 1 | 1 | | | | | 1 | 1 | |



| | | Претставка за работа на инспектор | | | Налог за вонреден инспекциски надзор | | | Препратено во надлежност на инспекциска служба | | | Општ. |
|------------------|------|-----------------------------------|------------|------------|--------------------------------------|-----------|-----------|--|------------|------------|-----------|
| | | Отв. | Зат. | Вк. | Отв. | Зат. | Вк. | Отв. | Зат. | Вк. | Вк. |
| Област 5 | | 3 | 32 | 35 | 0 | 1 | 1 | 0 | 17 | 17 | 0 |
| 20 | ДИП | 3 | 30 | 33 | | 1 | 1 | | 17 | 17 | 3 |
| 21 | УЗКН | | 2 | 2 | | | | | | | |
| 22 | МК | | | | | | | | | | |
| Област 6 | | 2 | 18 | 20 | 0 | 4 | 4 | 0 | 25 | 25 | 0 |
| 23 | ДУИ | | 16 | 16 | | 2 | 2 | | 20 | 20 | |
| 24 | ДИЛС | 1 | | 1 | | 1 | 1 | | 4 | 4 | 1 |
| 25 | ДАРМ | | | | | | | | | | |
| 26 | ИУЈ | | | | | | | | | | |
| 27 | МТСП | | 1 | 1 | | 1 | 1 | | 1 | 1 | |
| 28 | АМС | 1 | 1 | 2 | | | | | | | 1 |
| СЕ ВКУПНО | | 11 | 110 | 121 | 1 | 18 | 19 | 1 | 179 | 180 | 31 |

Легенда: Отв. – Отворени; Зат. – Затворени; Вк. – Вкупно

III.3.9 Иницијативи за утврдување на дисциплинска одговорност од страна на инспектор

Согласно член 18, став (21) од ЗИН, Советот може да поднесе иницијатива за утврдување на дисциплинска одговорност на инспектор, до директорот или раководителот на инспекциската служба, во која е вработен инспекторот, кој пак спроведува дисциплинска постапка согласно одредбите од Законот за административните службеници.

Врз основа на доставени претставки, за кои Советот утврдил дека се основани, поднесени се четири иницијативи за утврдување на дисциплинска постапка за сторен дисциплински престап и тоа:

- три иницијативи до директорот на Државниот инспекторат за труд и
- една иницијатива до директорот на Државниот инспекторат за земјоделство.

Врз основа на повратните информации, за сите четири иницијативи, инспекциските служби утврдиле дека се застарени, согласно член 78 од Законот за административни службеници. Во овој контекст треба да се нагласи дека искуствата од примената на новиот Закон за инспекциски надзор, во однос на дисциплинската одговорност, наиде на одредени предизвици.

Имено, иако идејата на новиот ЗИН е дисциплинските постапки, како прашање кое е дел од комплексот на прашања поврзани со управувањето со човечките ресурси, тие да се водат во инспекциската служба во која е вработен инспекторот, се чини дека одредбата од Законот за административните службеници, со која за тоа прашање одлучува раководното лице на институцијата, создава потешкотии и ја доведува во сомнеж непристрасноста на инспекциските служби.

Ова е особено важно, бидејќи Советот, пред да поднесе иницијатива за отпочнување на дисциплинска постапка против инспектор, вложува сериозни напори и ресурси, прибира и анализира обемни материјали кои произлегуваат од постапувањето и врз основа на тоа се донесува одлука на седница. Оттука, Советот смета дека ваквата иницијатива поднесена до раководното лице на инспекциската служба, треба да има задолжителност за спроведување на дисциплинската постапка против инспекторот.



Во контекст на член 78 од Законот за административни службеници, пак, кој ја дефинира апсолутната застареност на делата и постапките, Советот смета дека утврдениот законски рок е прекраток и поради спецификите во работењето на инспекторите, треба да изнесува најмалку една година, како што на пример е регулирано за постапка иницирана со извештај од внатрешна ревизија. Имено, рокот од три месеци е многу краток за Советот да може да обезбеди целосни и валидни податоци за конкретни случаи, со оглед дека почетните информации најчесто се резултат на известувањата односно претставките кои се поднесени до Советот, кои пак, најчесто не се доволни за да се покрене веднаш иницијатива.

Имајќи го во предвид сето погоре наведено, Советот уште во 2020 година достави официјално барање до Министерството за информатичко општество и администрација, како предлагач и надлежен орган кој врши надзор на примената на Законот за административните службеници, во првата можност кога ќе се интервенира во овој закон, да се разгледаат овие прашања и да се направат соодветни измени, меѓутоа, вакви измени сеуште не се донесени.

Дополнително, во 2021 година, надлежниот член од Област 2, на седница на Советот поднел иницијативата за поднесување на дисциплинска постапка против раководителот на Секторот за инспекциски надзор во Дирекцијата за заштита и спасување, заради непостапување по обврски кон Инспекцискиот совет, меѓутоа овој заклучок не е усвоен од страна на Советот.

Исто така, за една претставка Инспекцискиот совет побарал податоци за постапување од страна на директорот на Државниот инспекторат за транспорт, за што е добиена повратна информација за утврдени неправилности во постапувањето на инспекторот, спроведена дисциплинска постапка и изречена дисциплинска мерка (Писмена опомена).

Советот смета дека ваквиот начин на постапување е најсоодветен и е во склад со моменталните законски решенија, надлежности и овластувања. Директорите на инспекторатите не треба да чекаат иницијатива за спроведување на дисциплинска постапка доставена од Советот, туку, согласно надлежностите имаат законска обврска по добиено сознание, како раководно лице на одредена институција да ги проверат наводите доставени до нив и самостојно да преземат дејствија и мерки доколку ги потврдат наводите.

III.3.10 Одржување на Регистри на Советот

Инспекцискиот совет, согласно член 18, точка 18 од ЗИН, има воспоставено и тековно одржува седум регистри и тоа:

1. Регистар на закони и подзаконски според области на инспекциски надзор;
2. Регистар на инспекциски служби, вклучувајќи раководно лице;
3. Регистар на видови на инспектори;
4. Регистар на инспектори;
5. Регистар на лиценци за инспектор;
6. Регистар на извршени инспекциски надзори и
7. Регистар на претставки и предлози.

III.3.11 Воспоставување на е-инспектор

Во текот на 2021 година, спроведени се повеќе активности кои се однесуваат на развојот и одржувањето на електронскиот систем за автоматизација на инспекциската постапка и инспекциското работење – „Е-инспектор“.



Имено, согласно задолжение на Владата на РСМ, од нејзината 67-ма седница, одржана на 27.4.2021 година, Советот подготвил Акциски план за приклучување на нови инспекторати, односно за развој и одржување на електронскиот систем за автоматизација на инспекциската постапка и инспекциското работење – „Е-инспектор“.

Во Планот се презентирани конкретни рокови, одговорности и потребни ресурси, за сите активности, со чие спроведување целосно ќе се реализира стратешката определба на Советот за целосна дигитализација и автоматизација на инспекцискиот надзор и поврзаните активности.

Всушност, Акцискиот план се однесува на заокружување на првата фаза и целосна реализација на втората фаза од развојот на системот, во која е предвидено да се развијат уште неколку процеси односно модули и вклучување на уште 13 инспекциски служби, вклучувајќи ги:

1. Државен инспекторат за земјоделство
2. Државен просветен инспекторат
3. Државен санитарен и здравствен инспекторат
4. Државен инспекторат за шумарство и ловство
5. Агенција за храна и ветеринарство
6. Државен инспекторат за транспорт
7. Државен инспекторат за животна средина
8. Државен инспекторат за техничка инспекција
9. Државен инспекторат за градежништво и урбанизам
10. Државен комунален инспекторат
11. Инспекторат за употреба на јазиците
12. Државен инспекторат за локална самоуправа
13. Државен девизен инспекторат

Паралелно со спроведувањето на двете фази во развојот на софтверското решение, спроведени се активности за осовременување на хардверската подготовка на инспекциските служби, односно набавка на соодветни преносни уреди за секој инспектор, кои ќе бидат вклучени во употребувањето и одржувањето на овој систем, што вклучува: Лап топ, Печатач, Скенер и Дигитален потпис.

Иако се обезбедени средства во Буџетот на Советот, делот наменет за набавка на преносни компјутери, остана неискористен, бидејќи Владата на Република Северна Македонија, донесе Одлука (бр. 40-10690/4 од 2.11.2021 година), за оваа цел да се искористат дел од расположливите преносни компјутери употребени за Пописот на населението и домаќинствата 2021. Врз основа на таа Одлука, помеѓу Државниот завод за статистика и трите пилот инспекциски служби, склучени се Договори за давање на трајно користење на движни ствари, со кои 190 преносни компјутери се доделени на трајно користење на Државниот пазарен инспекторат, 48 на Државниот управен инспекторат и 152 на Државниот инспекторат за труд, додека 10 преносни компјутери се доделени и на Инспекцискиот совет.

За останатата опрема, согласно изјавените потреби на трите пилот инспекциски служби, Инспекцискиот совет како носител на набавката, на 20.10.2021 година објави оглас за групна јавна набавка на информатичка опрема, со број 18063/2021. Врз основа на успешно спроведена постапка за јавна набавка, обезбедени се 25 мултифункционални печатари, од кои



24 за Државниот управен инспекторат и еден за Инспекцискиот совет и 120 решенија за печатење во возило, од кои 73 за Државниот пазарен инспекторат и 47 за Државниот инспекторат за труд.

III.3.12 Кадровска екипираност на инспекциските служби во 2021 година

Со цел да даде преглед на состојбите со човечките ресурси во инспекциските служби, во однос на бројот на систематизирани работни места на инспектори во 2021 година, планираните пензионирања на инспектори во 2021, 2022 и 2023 година, како и да се дадат препораки за подобрување на состојбите и идниот развој на инспекциските служби, Советот во јануари 2022 година изработи Информациска за кадровската екипираност на инспекциските служби за 2021 година, која е доставена до Владата на РСМ.

III.4 Соработка со други институции, организации, медиуми, јавност и меѓународна соработка

Инспекцискиот совет како координативно тело, во континуитет спроведува активности за унапредување на инспекцискиот систем во Република Северна Македонија, што вклучува интензивна комуникација и соработка со домашни и странски институции и организации. Во таа насока во текот на 2021 година, остварени се следните резултати:

III.4.1 Соработка со ЕБОР

Втората фаза од проектот „Поддршка за подобрување на ефективност на инспекциите“, кој се реализира со поддршка на Европската банка за обнова и развој (ЕБОР), започна на 16 декември 2020 година, а согласно договорот, сите предвидени проектни активности се реализирани до крајот на 2021 година.

Целта на продолжување на соработката со ЕБОР е заокружување на реализацијата на активностите започнати во првата фаза од проектот, во насока на подобрување на ефикасноста и координацијата на инспекциските тела, кои се во надлежност на Инспекцискиот совет, како и зајакнување на неговите институционални капацитети за спроведување на надлежностите утврдени со Законот за инспекциски надзор. Главните проектни задачи вклучуваат следните:

- **Задача 1:** Развој на методологии за проценка на ризик за преостанатите 13 инспекциски тела и обезбедување потребна обука за соодветниот персонал на инспекциските служби.

Во рамки на оваа проектна задача, реализирана е генерална обука за проценување на ризикот во работата на инспекциските служби, на која учествувале претставници од инспекциските служби, кои биле вклучени во изработката на методологиите за проценка на ризик.

Исто така, одржани се повеќе посебни индивидуални обуки, со секоја инспекциска служба, во функција на изработувањето на 13-те методологии за проценка на ризик.

- **Задача 2:** Координација на Инспекцискиот совет на иницијативите за реформа на инспекциите;

Оваа задача е реализирана од страна на проектниот координатор, кој има канцеларија во рамките на Инспекцискиот совет. Неговите обврски вклучуваат: секојдневно



следење и координирање на работата на сите заинтересирани страни вклучени во реализацијата на проектните активности, организирање на состаноци, посредување меѓу страните, прегледување на сите подготвени материјали, соработка со вработените во Инспекцискиот совет во секојдневните нивни активности, поврзани со реализација на проектните активности.

- Задача 3: Градење капацитети на новите и постојните инспектори;

Оваа проектна задача вклучува неколку активности, и тоа:

а) ажурирање на осумте порано подготвени пакети за обука (на македонски и албански јазик), особено презентациите за онлајн учење преку LMS платформата; и

б) развој на 13 пакети за генерички обуки (напредна програма), наменети за тековни инспектори, погодни и за предавање во училища и за само-учење преку ЛМС платформата. Секој пакет за обука е изработен на македонски и на албански јазик и содржи:

- Наставна програма;
- План за обука;
- Прирачник за обучувачи;
- Прирачник за инспектори;
- Презентација;
- Квиз на прашања и
- СКОРМ обука за онлајн учење.

Соработка со ЕБОР продолжува и во наредната 2022 година, како што е утврдено на работната средба помеѓу претставници од Инспекцискиот совет и ЕБОР, Канцеларија во Тирана, одржана од 9-10 ноември 2021 година во Тирана.

Целта на оваа средба е формализација на активностите за понатамошна соработката помеѓу Инспекцискиот совет и ЕБОР, согласно стратешките цели на Владата на Република Северна Македонија за борба против корупцијата, односно за воспоставување и целосна операционализација на електронскиот систем „Е-инспектор“.

Целта на новиот проект е целосна дигитализација и автоматизација на инспекцискиот надзор и поврзаните активности. Во рамките на проектот е предвидено во веќе воспоставениот систем е-инспектор, да се вклучат уште 13 инспекторати, со крајна цел електронско поврзување на сите 28 инспекциски служби под јурисдикција на Инспекцискиот совет.

III.4.2 Соработка со Државната комисија за спречување на корупција

Инспекцискиот совет и во 2021 година ја продолжи интензивната соработка со Државната комисија за спречување на корупција, која вклучуваше ажурирање на Акцискиот план од Национална стратегија за спречување на корупција и судирот на интереси, во делот којшто е апликативен за Инспекцискиот совет.

Со цел да се забрза и олесни комуникацијата и размената на податоци и информации помеѓу двете институции, Државната комисија за спречување на корупција овозможи користење на софтверското решение за заштита на укажувачите, за што на 9.12.2021 година, е склучен Меморандум за соработка помеѓу Инспекцискиот совет и Државната комисија за спречување на корупција.



Исто така, на барање на Советот, ДКСК подготви целосен пакет за генеричка обука на тема Спречување на корупција, која е вклучена во Програмата за генеричка обука на инспекторите во 2022 година.

III.4.3 Соработка со соработка со Кабинетот на заменик претседателот на ВРСМ задолжен за борба против корупцијата и криминалот, одржлив развој и човечки ресурси

Инспекцискиот совет во 2021 година продолжи со интензивната и продуктивна соработка со Кабинетот на заменик претседателот на ВРСМ задолжен за борба против корупцијата и криминалот, одржлив развој и човечки ресурси. Во тој контекст, како резултат на деталната Анализа за кадровската екипираност и планот за доекипирање на инспекциските служби, изработена од Советот, во февруари 2021 година, Владата на Република Северна Македонија ги задолжи Министерството за финансии, Министерството за информатичко општество и администрација и Министерството за политички систем и односи со заедниците со највисок приоритет да ги разгледаат и одобрат Годишните планови за вработување на инспекциските служби за 2021 година на сите инспекциски служби.

Исто така, Инспекцискиот совет постапувал по повеќе претставки, предлози и други акти доставени од страна на заменикот на претседателот на Владата задолжен за борба против корупцијата и криминалот, одржлив развој и човечки ресурси, при што се издадени и повеќе налози за спроведување на единечен или вонреден инспекциски надзор.

III.4.4 Соработка со други организации

По интензивната четиригодишна соработка, во текот на 2021 година успешно е компетиран проектот „Модернизација на инспекциските служби“⁷, финансиски поддржан од УСАИД, чии главни корисници се Инспекцискиот совет и дел од инспекциските служби. Клучна придобивка од овој проект е развојот на првата фаза од „Е–инспектор“.

Советот во 2021 година, во рамките на неговите надлежности за координација, учествува во дефинирање на решение за спроведување на практичната работа и обука на работно место, за кандидатите за инспектори во Инспекторатот за употреба на јазиците, која е спроведена под надзор на менторство на инспектори од Државниот управен инспекторат. За оваа цел, во февруари 2021 година, Инспекциски совет, Државниот управен инспекторат и Инспекторатот за употреба на јазиците потпишале Меморандум за соработка.

Во август 2021 година, е потпишан Меморандум за соработка од ист вид и за иста цел и помеѓу Инспекцискиот совет, Државниот просветен инспекторат и Инспекторатот за употреба на јазиците..

Во март 2021 година, Инспекцискиот совет и Централниот регистар потпишаа Договор, со кој се воспоставува деловна соработка за користење на податоци во електронска форма преку Националната платформа за интероперабилност, за потребите на информацискиот систем на инспекциски надзор „Е–инспектор“. Со оваа соработка, на инспекциските служби како посредни корисници на податоци, им се овозможува пристап до

⁷ <https://www.youtube.com/watch?v=BnOtPfgqCI&t=15>



точни и ажурни информации за ефикасно спроведување на инспекцискиот надзор во рамки на нивните законски надлежности.

Во јули 2021 година, реализиран е работен состанок меѓу претставници на Инспекцискиот совет, Државниот пазарен инспекторат, Државниот управен инспекторат и Државниот инспекторат за труд, на кој главна тема е дигитализацијата и автоматизацијата на инспекциската постапка и работењето на инспекциските служби, пред се обезбедување на потребните технички средства за отпочнување на примена на софтверското решение за вршење на инспекциски надзор.

Во октомври 2021 година, Инспекцискиот совет е домаќин на официјална делегација од Управата за инспекциски работи на Црна Гора. Целта на посетата е воспоставување на билатерална соработка во областа на вршење на инспекциски надзор. За време на посетата се разменети информации и искуства, со посебен акцент на развојот на електронскиот систем за автоматизација на инспекциската постапка и инспекциското работење „Е-инспектор“. Дополнително, двете страни разговараа и за процесот на изработка и примена на листите за проверка, проценката на ризик при планирање на инспекцискиот надзор, како и начинот на лиценцирање и обука на инспекторите, а утврдена е и потреба од унапредување на соработка преку склучување на Меморандум за соработка.

Исто така, во октомври 2021, на барање на официјални претставници од Република Србија, одржана е онлајн средба со советници за инспекции и регулатива. На предметната средба се разменети искуствата во поглед на инспекцискиот надзор, формално правната положба на инспекторот и раководните структури во инспекторатите, начинот на напредување во кариера и зголемување на платите на инспекторите, како и начинот и постапката на вреднување на севкупниот учинок и ефикасност во работењето на самите инспектори, можните влијанија на независноста во одлучувањето на инспекторите и формалната (правна) заштита кои истите ја имаат.

Во рамките на кампањата „Разбистри сé“ во јуни и јули 2021 година, Центарот за еколошка демократија ФЛОРОЗОН и Институтот за комуникациски студии изработиле анализа за Проценка на транспарентноста и отчетноста на инспекторатите со надлежности во животната средина. Согласно утврдените заклучоци и препораки во документот, на предлог на невладини организации, Инспекцискиот совет формира работна група за изменување и дополнување на Правилникот за формата и содржината на извештајот за работа на инспекциската служба за претходните шест месеци и на годишниот извештај за работа на инспекциските служби, во чиј состав покрај претставниците од вработените и членовите на Советот, учествуваат и претставници на клучните инспекциски служби, како и невладините организации, изработувачи на анализата.

III.5 Подобрување на работењето на Советот

Од исклучително значење за постигнување на резултатите од Годишниот план за работа, е зајакнувањето на Советот и особено неговото место во инспекцискиот систем на државата. Токму овие „внатрешни“ прашања имаат највисок приоритет во текот на 2021 година, при што се планирани да се остварат следните резултати:

III.5.1 Вработување на стручни административни службеници

Остварувањето на предвидените цели и приоритети на Советот се во директна зависност со бројот и структурата на службеници вработени во стручно – административната служба. Бројот на службеници вработени во службата, заклучно со 31.12.2021 година, изнесува



11 од предвидените 38, односно 28,9%. Според тоа, јасно е дека со ваков потенцијал на човечките ресурси, не може да се очекува успешно спроведување на законските надлежности и обврски на Советот, особено имајќи ги во предвид новите надлежности во доменот на обука на инспекторите, како и во доменот на ИТ работењето.

Во тој контекст, кон крајот на 2021 година, започнати се постапки за пополнување на работно место раководител на Одделение (преку постапка за унапредување на административен службеник), како и за пополнување на работно место советник за ИКТ поддршка (преку јавен оглас). И двете постапки се завршени на почетокот на 2022 година.

III.5.2 Стратешки план на Советот 2022 – 2024 година

Инспекцискиот совет е сосредоточен на доследно и сеопфатно спроведување на процесите на реформа на јавната администрација, а во тој контекст и на инспекцискиот систем. Целта е ефикасно и ефективно задоволување на потребите и барањата на граѓаните и деловната заедница, преку развој на ефикасна и транспарентна инспекциска служба, како дел од јавната администрација, која ќе се потпира на интензивна дигитализација и оптимална структура. Процесот на континуирано стратешко планирање овозможува најдобра платформа за ефикасно спроведување на надлежностите на Инспекцискиот совет, и обезбедува гаранција за донесување на клучните одлуки, кои ќе овозможат остварување на визијата. Во тој контекст, Стратешкиот план на Инспекцискиот совет, ја поставува визијата за развој и одржливост, не само на институцијата, туку и на целокупниот инспекциски систем во Република Северна Македонија. Стратешкиот развој ќе се реализира низ неколкуте програми, дефинирани во Стратешкиот план на Советот за периодот 2022-2024 година. Планот ја идентификува одговорноста за спроведувањето на предвидените активности, ја определува временската рамка и показателите за успешност, преку кои ќе се следи спроведувањето на програмите, но и потребните човечки и финансиски ресурси за нивно спроведување. Сепак, остварувањето на утврдените приоритети и цели, бара висока професионалност на сите членови на Инспекцискиот совет и стручно – административната служба, но и нивна целосна посветеност на постигнување на посакуваните резултати. Се разбира, целосниот успех зависи и од останатите заинтересирани субјекти, пред се инспекциските служби, без чија поддршка и соработка, тоа нема да биде можно.

Главните развојни цели на Инспекцискиот совет, произлегуваат од неговите законски надлежности. Во наредниот тригодишен период, Инспекцискиот совет ќе се фокусира на целосно и доследно спроведување на законската регулатива за инспекциски надзор донесена во текот на 2019 година, спроведување на процесите на реформи во јавната администрација односно, реорганизација на инспекцискиот систем преку оптимизација на инспекциските служби за овозможување на ефикасно и ефективно и економично работење на истите, како и на сопственото доизградување и зајакнување на капацитетите за вршење на законските надлежности.

Во овој контекст Инспекцискиот совет има поставено пред себе повеќе стратегиски приоритети и цели, кои треба да бидат реализирани во периодот 2022-2024 година.

- Приоритет 1 Автоматизиран и дигитализиран систем за следење и координација на работата на инспекциските служби
- Цел 1 – Целосна усогласеност, поедноставување и хармонизација на материјалните закони со Законот за инспекциски надзор,
- Цел 2 – Доследно спроведување на системот за планирање на инспекциски надзори врз основа на проценка на ризик и употреба на листите за проверка при



вршењето на инспекциски надзори, во сите инспекциски служби на централно и локално ниво,

- Цел 3 – Спроведување на дигиталната платформа „е-инспектор“ во сите инспекциски служби на централно ниво,
- Цел 4 – Воспоставување на внатрешни стандардни оперативни процедури за преземање дејства и постапување по примени информации,
- Цел 5 – Засилување на улогата на Инспекцискиот совет, особено во координацијата на инспекциските служби,
- Цел 6 – Реорганизација и намалување на бројот на инспекциски служби и зголемување на пополнетоста на работните места за инспектори на најмалку 80%.

- Приоритет 2 Одржлив и дигитализиран систем за стручно усовршување и обука на инспекторите во инспекциските служби

- Цел 1 – Континуирана надградба на платформата за електронско учење на кандидатите за инспектори на општинско и централно ниво, како и на инспекторите во сите инспекциски служби на централно ниво,
- Цел 2 – Спроведување на годишните програми за генеричка обука на инспекторите на централно ниво, како и на Програмата за интерактивна обука за стекнување со лиценца за инспектор,
- Цел 3 – Подобрување на имиџот на инспекторите во Република Северна Македонија со високо ниво на генерално познавање на предметните области и развиени вештини и компетенции на инспекторите и кандидатите за инспектори,
- Цел 4 – Воспоставување на професионална средина за обуки и јадро од високо професионални обучувачи инспектори,
- Цел 5 – Интензивирање на соработката со Државната комисија за спречување на корупцијата и Државната комисија за одлучување во втор степен во областа на инспекцискиот надзор и прекршочната постапка, во областа на континуирано стручно усовршување на инспекторите.

- Приоритет 3 Инспекцискиот совет е клучен чинител во процесот на реформата на јавната администрација

- Цел 1 – Зајакнување на организациската поставеност на Инспекцискиот совет и целосно екипирање на сите сектори и одделенија,
- Цел 2 – Воспоставување на програми за обука на вработените во Инспекцискиот совет, за систематско развивање на нивните вештини, знаења и однесување, потребни за исполнување на стратегиските приоритети и цели,
- Цел 3 – Подобрување на активната транспарентност, отворени податоци за јавноста и поедноставен пристап до нив,
- Цел 4 – Воспоставување на одржливи стратегиски партнерства и склучување на договори со релевантни заинтересирани страни, вклучувајќи меѓународни организации и асоцијации поврзани со инспекциските служби, инспекциски служби, министерства и други државни органи, стопански комори, невладини организации и донаторска заедница,
- Цел 5 – Подигнување на свеста на граѓаните и на бизнис заедницата и обезбедено целосно разбирање (медиумско/јавно/политичко), за функцијата, улогата и значењето на Советот во процесот на реформата на јавната администрација.



III.5.3 Годишен план за работа на Советот за 2022 година

Годишниот план за работа на Инспекцискиот совет за 2022 година е донесен врз основа на повеќеслојниот делокруг на работа на Советот, утврден во Законот за инспекциски надзор, како и на приоритетите содржани во Стратешкиот план на Советот (2022-2024), со особено внимание на спроведување на обврските кои за Советот произлегуваат од приоритетите на Владата на Република Северна Македонија.

III.5.4 Спроведување на обука за службениците во Советот

Планираните генерички обуки за 2021 година (согласно Законот за административните службеници) вработените административни службеници во Советот, од технички причини ги немаат реализирани. Истите требаше да се спроведат преку Системот за управување со учење на Министерството за информатичко општество и администрација.

Во текот на 2021 година реализирани се повеќе обуки и работилници, на кои учествувале повеќе административни службеници од Инспекцискиот совет.

За потребите на „е-инспектор“, во септември 2021 година, во соработка со ИТГма, спроведена е обука за технички лица (администратори на системот) и тренери кои ќе вршат обуки за употреба на системот на е-инспектор. На овие обуки, учествуваа службеници од Инспекцискиот совет и од трите инспекторати, вклучени во проектот.

Во јули 2021 година, во рамките на проектот „Антикорупциски разговори во Парламентот“, двајца административни службеници од Инспекцискиот совет, присуствуваа на обуката „Информирани пратеници-отчетни институции“, наменета за стручните служби на антикорупциските институции, која е спроведена од страна на Институтот за демократија. Целта на обуката е зајакнување на капацитетите за известување за борбата против корупција на стручните службеници во Државниот завод за ревизија, Инспекцискиот совет, Државната комисија за спречување на корупцијата и Комисијата за заштита на конкуренцијата. Темите вклучуваа подобрување на информирањето за корупцијата до Собранието, алатки за истражување на корупцијата, вклучување на истражувања од граѓански организации во известувањето на институциите како и подготовка на евалуациски рамки и меморандуми за јавни политики.

Исто така, во текот на 2021 година, повеќе административни службеници од Инспекцискиот совет присуствуваа на обуки за доследна примена на Законот за заштита на укажувачи и заштитата на правата и обврските кои произлегуваат од овој закон, организирани и спроведени од страна на Државната комисија за спречување на корупција.

Дополнително, поединечни обуки беа посетени и во врска со употреба на Информацискиот систем за управување со човечките ресурси, спроведени од страна на Кернел Груп, во координација со МИОА.

Неколку административни службеници зедоа учество и на обуката за практична и доследна примена на Законот за слободен пристап до информации од јавен карактер, спроведена од страна на Агенцијата за заштита на правото за слободен пристап до информации од јавен карактер.

III.5.5 Годишен план за спречување на корупција на Инспекцискиот совет

Постапувајќи по заклучоците на Владата на Република Северна Македонија, Инспекцискиот совет подготви Годишен план за спречување на корупцијата за 2021 година, кој



е објавен на веб страницата на Советот. Годишниот план за спречување на корупцијата на Инспекцискиот совет за 2021 година, произлегува од планот за борба против корупцијата на Владата на Република Северна Македонија, наречен „Акција 21“.

Борбата против корупцијата бара систематизирани напори и целосна посветеност на сите чинители во општествениот живот во Република Северна Македонија, а Инспекцискиот совет, како креатор на политики, кој има надлежности врз 28 инспекциски служби, има големо влијание врз спречувањето на корупцијата во државата.

Инспекцискиот совет изработи и План за спречување на корупција согласно визијата за општество засновано на највисоки етички вредности и интегритет што на сите граѓани им овозможува еднаков пристап до одговорни и транспарентни институции и почитување на човековите права и слободи. Со реализацијата на целите и мерките од планот треба да се обезбеди подигнување на довербата во институциите на системот, ефикасно користење најавните ресурси и јакнење на демократијата, општествените вредности и остварување на човековите права.

Главни цели на Планот се обезбедување на следните вредности во работењето:

- Транспарентност;
- Отчетност;
- Сигурност;
- Општествена одговорност;
- Учество на јавноста;
- Почитување на законите.

Во таа смисла, активностите кои Инспекцискиот совет ги презема за спречување на корупцијата вклучуваат:

- Проценка на ризик;
- Листи за проверка;
- Стручно усовршување и обука на инспектори;
- Постапување по претставки од физички и правни лица, поврзани со работата на инспекторите, инспекциските служби и/или субјектите на инспекциски надзор;
- Е-инспектор.



IV. БУЏЕТ И ФИНАНСИСКО РАБОТЕЊЕ

Вкупниот одобрен буџет за 2021 година на Инспекциски совет, изнесува 23.778.000,00 денари, а вкупната реализација изнесува 79,57%, што во најголем дел се должи на неискористеност на ставката 480 – Купување опрема и машини, поради тоа што Договорот за јавна набавка на информатичка опрема (Решение за печатење во возило), во износ од 2.678.600,00 денари, не е реализиран до крајот на годината, па планираните средства за овој Договор се пренесени во Буџетот на Инспекцискиот совет за 2022 година.

Во 2022 година Инспекциски совет ќе располага со буџет од 86.020.000,00 денари (Табела 13), кој е значително поголем во однос на претходните години, и е во функција на имплементацијата и доразвивањето на електронскиот систем „е-инспектор“.

Одобрените средства ќе бидат доволни за трошоците за редовното работење на Советот, за осовременување на инспекциските служби кои е предвидено да се приклучат на „е-инспектор“ во 2022 година, како и за негово доразвивање, но Советот може да се соочи со недостиг на средства за одржување и хостирање на системот „е-инспектор“ и ЛМС платформата за е-учење.

Табела 13 Буџет на Инспекциски совет за 2022 година

| РБР | Опис | Расходи од Буџет |
|---------------|------------------------------------|----------------------|
| 1. | Плати и надоместоци на вработените | 16.080.000,00 |
| 2. | Стоки и услуги | 8.000.000,00 |
| 3. | Капитални расходи | 61.940.000,00 |
| ВКУПНО | | 86.020.000,00 |



V. ЗАКЛУЧОЦИ

Во Годишниот план за работа на Советот за 2021 година, се идентификувани пет клучни ризици, чие појавување може да влијае на загрозувањето на редовното работење и остварувањето на планираните цели и резултати. Тие ризици се:

- Ненавремено и нецелосно функционирање на дигиталната платформа „е-инспектор“,
- Ненавременото и нецелосното пополнување на работните места во согласност со Актите за организација и систематизација на работните места во Инспекцискиот Совет,
- Неусогласеност на материјалните закон со Закон за инспекциски надзор ,
- Оневозможување на процесот на стручно усовршување и обука на инспекторите и кандидатите за инспектори и
- Светска пандемија предизвикана од Корона вирусот.

Спроведувањето на Планот за работа во 2022 година, сериозно ќе зависи од појавата на ризици кои го загрозуваат редовното работење. Клучен ризик кој ќе влијае на спроведувањето на голем дел од програмските активности, претставува развојот на состојбата со КОВИД-19. Имено, Советот како координатор на 28-те инспекциски служби, може да најде на потешкотии при координирањето на нивната работа, пред се поради зголемениот обем на нивна работа, постојани ротации и недоволен број на инспектори, како и потешкотии при организирањето на обуките за инспекторите и кандидатите за инспектори.

Недоволна екипираност на Инспекцискиот совет, претставува сериозен ризик кој може да влијае на ефикасноста и ефективноста на извршување на обврските кои произлегуваат од Законот за инспекциски надзор. Во моментот во стручната служба на Советот се пополнети 11 работни позиции, иако се систематизирани 38 работни места. Инспекцискиот совет има потреба од итно зајакнување на човечките капацитети, особено во Секторот за ИКТ, во кој во моментот не е пополнето ниту едно работно место, како и во Секторот за обуки.

Сепак, како што може да се заклучи од презентираниите информации во овој Извештај, Советот во 2021 година, не само што успеал добро да се справи со предвидените ризици, тоа уште подобро го направил и со непредвидениот ризик, ја проширил соработката со повеќе домашни и странски институции и институции и невладиниот сектор, притоа преку склучување на меморандуми за соработка обезбедил побрз и поефикасен пристап до податоци неопходни за непречено извршување на работата на инспекциските служби.

Во однос на улогата на Советот, во 2021 година немаше посебни предизвици, интензивната соработка со домашните и странските институции овозможија не само инспекциските служби, туку и пошироката домашна и странска јавност да се стекнат со правилно разбирање на улогата на Советот во инспекцискиот систем. Инспекцискиот совет ја прошири својата соработка на сите полиња, притоа, пуштањето во употреба на електронскиот систем „Е-инспектор“ ќе им овозможи на инспекциските служби пристап до неопходните податоци кои им се неопходни при вршење на својата работа (ЦР, АВРМ) и драстично скратувајќи го временскиот период за нивно добивање, што само по себе ќе придонесе за нивно поефикасно и поефективно работење.

Тоа, посредно влијаеше и на елиминирање на ризикот за ефикасна и навремена комуникација меѓу инспекциските служби и Советот, што резултираше со значително подобрување на почитувањето на законските обврски кон Советот од страна на инспекциските



служби. Доказ за тоа е фактот дека најголемиот дел од инспекциските служби редовно и навремено ги доставуваа своите плански и извештајни документи до Советот, при што значително е подобрен и нивниот квалитет, споредено со претходните години. Кон овој напредок голем придонес има новиот Закон за инспекциски надзор и подзаконските акти донесени од Советот, МИОА и ВРСМ, кои се многу по интуитивни и поедноставни за примена.

Во целина, овој Извештај покажува дека од предвидените 25 програмски определби/активности во Акцискиот план за спроведување на Годишниот план за работа на Советот во 2021 година, не се реализирани само 3 активности. Но, важно е да се нагласи дека две од овие биле под директно влијание на непредвидениот ризик предизвикан од пандемијата со КОВИД-19 и Локалните избори во чиј период постоеше забрана за реализација на предвидените вработувања, додека последната нереализирана активност е во тек на реализација, т.е. управувањето и одржувањето на системот „Е-инспектор“ од страна на Советот директно зависи од целосното предавањето на истиот од страна на МИОА.

Токму поради периодот од распишување до комплетно завршување на Локалните избори 2021, Советот не го реализирал Годишниот план за вработување на државни службеници во 2021 година⁸, бидејќи во овој период постоеше забрана за реализирање на вработувања и унапредувања на административни службеници. Исто така, Советот не беше во можност да ги реализира и предвидените активности за медиумската кампања, ниту пак да ги преговара и потпише двата меморандуми за соработка со сродни институции во Регионот, пред се заради сериозните ограничувања за движење, кое во одредени периоди беше потполно оневозможено.

Врз основа на сето погоре, Советот им препорачува на Собранието на РСМ и на Владата на РСМ да го разгледаат Годишниот извештај за работа на Инспекцискиот совет во 2021 година, како материјал за информирање.

⁸Годишниот план за вработување на административни службеници за 2021 годин е реализиран на почетокот од 2022 година