



Република Северна Македонија  
**ИНСПЕКЦИСКИ СОВЕТ**

Република Северна Македонија  
ИНСПЕКЦИСКИ СОВЕТ  
Republica e Maqedonisë së Veriut  
KËSHILLI I INSPEKTOARIATEVE

Бб. № 01-26/4

21.01.2023. год /viti.  
Скопје - Shkup

## ГОДИШЕН ПЛАН ЗА РАБОТА

### НА ИНСПЕКЦИСКИ СОВЕТ ЗА 2023 ГОДИНА (Пречистен текст)

Скопје

Јануари, 2023 година

ПРЕДЛОГ ГОДИШЕН ПЛАН ЗА РАБОТА НА ИНСПЕКЦИСКИ СОВЕТ ЗА 2023 ГОДИНА

Инспекција на Република  
Северна Македонија  
што ја извршува надзорот и контролата  
од законите и прописите

додаток до Уредбата  
о годишниот план

Врз основа на член 16, став (2), од Законот за  
инспекциски надзор („Службен весник на Република  
Северна Македонија“ бр. 102/19), Инспекцискиот совет  
на 285-та седница, одржана на 13.12.2021 година, донесе  
Годишен план за работата на Инспекцискиот совет за  
2023 година, а на 290-та седница, одржана на 24.01.2023  
година, донесе Годишен план за измена на Годишниот  
план за работата на Инспекцискиот совет за 2023 година.

## СОДРЖИНА

I.	РЕЗИМЕ .....	1
II.	ПРОГРАМСКА РАМКА .....	1
II.1.	Следење на спроведувањето на законските прописи за инспекциски надзор .....	1
II.1.1.	Цели.....	1
II.1.2.	Резултати.....	1
II.1.3.	Кус опис .....	1
II.2.	Клучни производи и услуги на Советот.....	2
II.2.1.	Цели.....	2
II.2.2.	Резултати .....	2
II.2.3.	Кус опис .....	3
II.3.	Соработка со други институции, организации, медиуми, јавност .....	1
II.3.1.	Цели.....	1
II.3.2.	Резултати .....	1
II.3.3.	Кус опис .....	2
II.4.	Подобрување на работењето на Советот.....	3
II.4.1.	Цели.....	3
II.4.2.	Резултати .....	3
II.4.3.	Кус опис .....	3
III.	РИЗИЦИ ЗА ИМПЛЕМЕНТАЦИЈА НА ПЛАНОТ.....	5
IV.	БУЏЕТ И ФИНАНСИРАЊЕ.....	6
V.	ПРИЛОГ 1 - АКЦИСКИ ПЛАН ЗА СПРОВЕДУВАЊЕ НА ГОДИШЕН ПЛАН ЗА РАБОТА НА ИНСПЕКЦИСКИ СОВЕТ ЗА 2023 ГОДИНА .....	7

## I. РЕЗИМЕ

Согласно Законот за инспекциски надзор („Службен весник на Република Северна Македонија“ бр. 102/19), Инспекцискиот совет (во понатамошниот текст: Советот) е самостоен орган на државната управа со својство на правно лице. Советот е колегијален орган составен од претседател и шест члена.

Согласно Законот за инспекциски надзор, Советот има надлежности врз 28 инспекциски служби, од кои 15 функционираат како инспекторати, а 13 инспекциски служби функционираат како организациски единици во други органи на државната управа. Во рамки на овие инспекциски служби се утврдени 45 видови инспектори, а заклучно со 01.12.2022 година вработени се 814 инспектори кои вршат инспекциски надзор.

Врз основа на овој Годишен план за работа на Советот за 2023 година, Советот приоритетно ќе се фокусира на неговите основни функции и тоа:

1. Ја следи и координира работата на инспекциските служби организирани како органи во состав на министерствата и организациски единици за инспекциски надзор во состав на други органи на државната управа;
2. Се грижи за примена на меѓународно признатите стандарди за инспекциски надзор пропишани од меѓународните, европските и регионалните организации за стандардизација, како и за стандардите и другите стандардизациски документи кои ја сочинуваат националната стандардизација, како и правилата на добра практика кои ги применува субјектот на инспекциски надзор;
3. дава писмена согласност на годишниот план за инспекциски надзор на инспекциските служби организирани како органи во состав на министерствата и организациски единици на инспекциски надзор во состав на други органи на државната управа;
4. дава мислење на методологиите за проценка на ризик донесени од инспекциските служби организирани како органи во состав на министерствата и организациски единици за инспекциски надзор во состав на други органи на државната управа;
5. дава мислење на шестмесечните извештаи за инспекциски надзор на инспекциските служби организирани како орган во состав на министерствата и организациски единици за инспекциски надзор во состав на други органи на државната управа;
6. дава мислење на предловите на законите и подзаконските акти од областа на инспекцискиот надзор;
7. донесува насоки за изготвување на актите за внатрешна организација и систематизација на инспекциските служби организирани како органи во состав на министерствата и организациските единици за инспекциски надзор во состав на други органи на државната управа, врз основа на кои Министерството за информатичко општество и администрација дава согласност;

8. подготвува годишен извештај за работа на инспекциските служби организирани како органи во составна министерствата и организациски единици за инспекциски надзор во состав на други органи на државната управа, кој го доставува до Владата;

9. Издава налог за вршење на поединечен и заеднички инспекциски надзор, на инспекциските служби организирани како органи во состав на министерствата и организациски единици за инспекциски надзор во состав на други органи на државната управа;

10. донесува програма за интерактивна обука за стекнување со лиценца за инспектор;

11. донесува програма за испит за лиценца за инспектор - општ дел и го организира и спроведува општиот дел од испитот за лиценца за инспектор;

12. издава и одзема лиценца за инспектор;

13. развива политики за управување со учинокот на инспекторите и ја следи успешноста на нивното работење;

14. креира единствена рамка за развој и управување со инспекторите во инспекциските служби организирани како органи во состав на министерствата и организациски единици за инспекциски надзор во состав на други органи на државната управа;

15. воспоставува и одржува систем за стручно усовршување и обука на инспектори во инспекциските служби организирани како органи во состав на министерствата и организациски единици на инспекциски надзор во состав на други органи на државната управа;

16. донесува и спроведува годишна програма за генеричка обука на инспекторите во инспекциските служби организирани како органи во состав на министерствата и организациски единици за инспекциски надзор во состав на други органи на државната управа;

17. донесува стратешки план, годишен план за работа и годишен извештај за работа на Советот;

18. воспоставува и одржува регистри и информациски систем за управување со инспекцискиот надзор;

19. постапува по претставки од физички и правни лица, поврзани со работата на инспекторите, инспекциските служби и/или субјектите на инспекциски надзор;

20. поднесува предлог за разрешување на директор на инспекциска служба на член 26, став (1), точка 1;

21. поднесува иницијатива за утврдување на дисциплинска одговорност на инспектор;

22. спроведува меѓународна соработка во областа на инспекциски надзор и

23. други работи утврдени со закон.

Планот за работа, се потпира на повеќе слојниот делокруг на Советот, утврден во Законот за инспекциски надзор, како и на приоритетите содржани во Стратешкиот план на Советот (2023-2025), а внимание ќе се посвети и на спроведување на обврските кои за Советот произлегуваат од приоритетите на Владата на Република Северна Македонија.

Врз основа на претходното, се утврдени клучните приоритети за 2023 година, во областите на четирите програмски рамки (Види Прилог 1).

## II. ПРОГРАМСКА РАМКА

Во ова поглавје се презентирани програмските активности структурирани според приоритетните области. Секоја цел е поддржана со клучни резултати и индикатори за постигнувањето. Спроведувањето на предвидените активности на Советот е комплементарно со приоритетните политики на Република Северна Македонија. Придонесот на Советот ќе биде развиен во соработка и консултација со релевантните институции на централната и локалната власт.

### II.1. Следење на спроведувањето на законските прописи за инспекциски надзор

#### II.1.1. Цели

Подобрувањето на законската рамка која ја даваат Законот за инспекциски надзор и подзаконските акти кои произлегуваат од него, се постојана цел во работењето на Советот. Крајниот стремеж е изградба на систем кој гарантира стручна, професионална, ефикасна, политички неутрална, етична и пред се сервисно ориентирана инспекциска служба, во која вработувањето и напредувањето во кариерата ќе се заснова и ќе зависи само од способностите на инспекторите.

#### II.1.2. Резултати

- Давање мислења на законите и подзаконските акти од областа на инспекцискиот надзор со цел нивно усогласување со Законот за инспекциски надзор
- Давање предлози за изменување и дополнување на закони
- Давање на налог за вршење на единечен и заеднички инспекциски надзор

#### II.1.3. Кус опис

Законот за инспекциски надзор („Службен весник на Република Северна Македонија“ бр. 102/19), воведе обврска во рок од шест месеци по влегување во сила, сите материјални закони по кои постапуваат инспекциските служби да се усогласат со него, имајќи ги во предвид Насоките за усогласување на посебните закони издадени од Министерството за информатичко општество и администрација, со цел воведување на унифициран систем за инспекциски надзор. Иако овој рок измина уште во декември 2019 година, за жал поради различни објективни и помалку објективни причини, голем дел од законите се уште не се усогласени со ЗИН, поради што ова останува еден од главните приоритети на Советот во оваа област и во 2023 година.

Дополнително, Советот и инспекциските служби во негова надлежност, во нивното тековно работење наидуваат на отворени прашања, кои бараат интервенција во законодавството со цел негово доследно имплементирање. За таа цел, Советот, до соодветните предлагачи на тие закони, дава предлози за нивно изменување или дополнување.

Советот континуирано постапува по претставки и предлози од физички и правни лица и доколку има потреба издава налог за вршење на поединечен и заеднички инспекциски надзор.

**Индикатори за постигнувања на резултатите:**

- Број на издадени мислења за закони и јурисдикционски акти од областа на инспекцискиот надзор
- Број на издадени предлози за изменување и дополнување на закони
- Број на издадени налози за вршење на единечен и заеднички вонреден инспекциски надзор

## II.2. Клучни производи и услуги на Советот

### II.2.1. Цели

Обезбедувањето на извршувањето на клучните законски обврски на Советот, кои произлегуваат од Законот за инспекциски надзор, како и негово целосно спроведување, во функција на системот на инспекциски надзор, кој треба да обезбеди стручна, професионална, ефикасна, политички неутрална, етична и пред се сервисно ориентирана инспекциска служба, останува и понатаму клучна цел во работењето на Советот.

### II.2.2. Резултати

Инспекциските служби се главни корисници на услугите кои се во надлежност на Советот, а во оваа област се очекува постигнување на следните резултати:

- Донесување на Годишен извештај за работа на инспекциските служби за 2022 година,
- Давање мислења на шестмесечните извештаи за работа на инспекциските служби,
- Давање согласности за Годишните планови за работа на инспекциските служби за 2024 година,
- Обработка и анализа на месечни планови за работа на инспекциските служби,
- Обработка и анализа на Извештај за оценување на учинокот на инспекторите,
- Донесување на Годишна програма за генерички обуки на инспекторите за 2024 година,
- Анализа на индивидуалните годишни планови за стручно усвојување и обука на инспекторите во инспекциските служби
- Организирање и спроведување на генеричка обука на инспекторите,
- Организирање и спроведување на интерактивна обука за лиценца за инспектор,
- Издавање и одземање на лиценца на инспектор,
- Постапување по претставки на физички и правни лица,
- Одржување на Регистрите на Советот,

## ГОДИШЕН ПЛАН ЗА РАБОТА НА ИНСПЕКЦИСКИ СОВЕТ ЗА 2023 ГОДИНА

- Надградба, управување и одржување на електронската платформа е-инспектор,
- Учество во подготвување на законски и други проекти во надлежност на други органи на управата.

### II.2.3. Кус опис

Вообичаено, редовното внимание на Советот ќе биде насочено кон спроведување на законските надлежности во однос на давањето на согласности на годишните планови за работа и разгледувањето на шестмесечните извештаи за работа на инспекциските служби, како и на организацијата и спроведувањето на генеричките и интерактивни обуки за инспекторите и кандидатите за инспектори.

Сепак, најголемиот предизвик за Советот во 2023 година, ќе биде управувањето и одржувањето на електронскиот систем за инспекциски надзор (е-инспектор), кој веќе го користат три инспекциски служби Државен пазарен инспекторат, Државен инспекторат за труд и Државен управен инспекторат, вклучени во почетната пилот фаза.

Во текот на 2022 година, Советот преку спроведување на јавна набавка и Договори за давање на трајно користење на движни ствари склучени меѓу инспекциските служби и ДЗС реализираше осовременувањето на хардверската подготовка на 13 инспекциски служби, кои се целосно хардверски опремени со цел приклучување на платформата е-инспектор:

1. Државен инспекторат за земјоделство,
2. Државен просветен инспекторат,
3. Државен санитарен и здравствен инспекторат,
4. Државен инспекторат за шумарство и ловство,
5. Агенцијата за храна и ветеринарство,
6. Државен инспекторат за транспорт,
7. Државен инспекторат за животна средина,
8. Државен инспекторат за техничка инспекција,
9. Државен инспекторат за градежништво и урбанизам;
10. Државен комунален инспекторат,
11. Инспекторат за употреба на јазиците;
12. Државен инспекторат за локална самоуправа и
13. Државен девизен инспекторат.

Во февруари 2022 година започна со реализација проектот Е-инспектор – продолжување на поддршката на инспекциските реформи во Република Северна Македонија, поддржан од Европската банка за обнова и развој (ЕБРД). Основната цел на овој проект е целосна автоматизација и електронизација на инспекциската постапка преку развивање на 13 нови модули за 13-те горенаведени инспекциски служби. Развојот на 13-те модули се очекува да финализира во декември 2023 година.

Имајќи го во предвид фактот дека предавање на управувањето со системот за автоматизација на инспекциската постапка и инспекциското работење Е-инспектор се реализираше преку Договор за трајно користење на движна ствар без надомест со број 03-751/3 од 23.06.2022 година помеѓу Министерството за информатичко општество и администрација и Инспекциски совет за уредување на правата и обврските за начинот на користење, чување и одржување на софтверска програма за автоматизација на инспекциската постапка и инспекциското работење и потпишан Записник за извршено примопредавање на движна ствар со број 03-751/4 од 08.07.2022 година, во втората половина на 2022 година Советот спроведе јавна набавка за хостирање на системот е-инспектор, додека одржувањето на системот Е-инспектор е во рамки на проектот Е-инспектор – продолжување на поддршката на инспекциските реформи во Република Северна Македонија, поддржан од Европската банка за обнова и развој (ЕБРД). Хостирањето на системот се континуирани активности, за кои е потребно обезбедување на и одржувањето на системот со континуирани активности, за кои е потребно обезбедување на соодветни човечки и финансиски ресурси, и во текот на 2023 година, за што Владата ги задолжи Советот и Министерството за финансии (67-ма седница на ВРСМ, одржана на 27.4.2021 година).

Временскиот распоред на спроведување на е-платформата е описан во Акцискиот план за приклучување на нови инспекторати, усвоен на 92-та седница на Владата на РСМ, одржана на 27.7.2021 година. Во Акцискиот план (Табела 1), се презентирани конкретни рокови, одговорности и потребни ресурси, за сите активности, со чие спроведување целосно се реализира стратешката определба на Советот за целосна дигитализација и автоматизација на инспекцискиот надзор и поврзаните активности.

Во втората фаза од развојот на Е-инспектор, кој се предвидува да трае минимум 24 месеци, треба да се развијат сите процеси (модули) од системот и да се вклучат сите инспекциски служби во јурисдикција на Инспекцискиот совет. Во текот на 2023 година, ќе продолжи развојот на софтверското решение, како и осовременувањето на хардверската подготовка на инспекциските служби, преку набавка на соодветни преносни уреди за секој инспектор и други административни службеници, кои ќе бидат вклучени во употребувањето и одржувањето на овој систем.

Во 2023 година, предвидено во системот Е-инспектор да се вклучат останатите 12 инспекциски служби:

- 1.Агенција за лекови и медицински средства- Одделение за инспекциски надзор
- 2.Агенција за млади и спорт

# ГОДИШЕН ПЛАН ЗА РАБОТА НА ИНСПЕКЦИСКИ СОВЕТ ЗА 2023 ГОДИНА

- 3.Дирекција за заштита и спасување - Сектор за генерален инспектор
- 4.Дирекција за радиациона сигурност - Одделение за инспекциски надзор
- 5.Државен архив на Република Македонија
- 6.Министерство за здравство - Сектор за хемикалии
- 7.Министерство за култура - Сектор за управен и инспекциски надзор
- 8.Министерство за транспорт и врски - Капетанија на пристаништа Охрид
- 9.Министерство за труд и социјална политика - Сектор за инспекциски надзор во социјалната заштита
- 10.Управа за заштита на културно наследство
- 11.Управа за сигурност во железничкиот сообраќај
- 12.Центар за управување со кризи - Одделение за инспекциски надзор

Советот во Предлог Буџетскиот циркулар за 2023 година предvide финансиски средства за развој на сите процеси (модули) од системот и вклучување на горенаведените 12 инспекциски служби, но имајќи предвид дека процесот на реорганизација и оптимизација на инспекциските служби се одвива како дел од сеопфатниот процес на реорганизација и оптимизација на јавната администрација, горенаведените 12 инспекциски служби, кои во овој момент се организирани како внатрешни организациски единици во состав на органите на државната управа, ќе бидат предмет на вклучување во електронскиот систем, во зависност од крајниот исход на реорганизацијата.

Состојбата со вирусот COVID-19 во 2020, 2021 и 2022 година, сериозно влијаеше на спроведувањето на системот за развој и управување со инспекторите во инспекциските служби на централно ниво, кој е воспоставен со Законот за инспекциски надзор. Ваквиот систем ја препознава важноста на обуката во развојот на професионални и компетентни инспектори, кои претставуваат една од основните алки во успешното спроведување на законските и подзаконските акти во државата. Советот планира во текот на 2023 година Годишната програма за генерички обуки за 2023 година, како и Програмата за интерактивна обука за стекнување со лиценца за инспектор, да ги реализира комбинирано, дел на класичен начин во училиница, дел со користење на електронската платформа за управување со стручното усвршување и обука на инспекторите ЛМС, која Советот ја разви со поддршка на ЕБОР. Платформата овозможува два начини за on-line учење: во „живо“ и преку самостојно учење, но и спроведување на општиот дел од испитот за стекнување со лиценца за инспектор.

#### Индикацијори за јосшигнувања на резултатите:

- Број на инспекциски служби вклучени на електронската платформа за инспекциско работење „е-инспектор“,
- Број на дадени мислења на извештаиште за работаша на инспекциските служби,
- Донесена Годишна програма за генерички обуки на инспектори за 2023 година,
- Број на издадени согласности на годишниште планови за инспекциски надзор на инспекциски служби,
- Број на развиени наставни планови за генеричка и интерактивна обука
- Број на новоразвиени електронски обуки, јосставени на ЛМС платформа,
- Број на кандидати за инспектор кои јосешувале интерактивна обука,
- Број на кандидати кои успешно го положиле оштитниот дел од испитот за стекнување со лиценца за инспектор,
- Број на издадени сертификати за завршена генеричка обука,
- Број на издадени лиценци за инспектор,
- Број на обучувачи инспектори,
- Број на прештавки ќо кои е јостайувано.

### II.3. Соработка со други институции, организации, медиуми, јавност

#### II.3.1. Цели

Целта на оваа соработка е зајакнување на улогата на Советот во системот на хоризонтална координација на инспекцискиот надзор и обезбедување на целосно разбирање (медиумско/јавно/политичко) на неговата улога и значење во процесот на реформата на јавната администрација.

#### II.3.2. Резултати

Во оваа област се очекува постигнување на следните резултати:

- Потпишување на два меморандуми за соработка со сродни институции во Регионот.

- Зајакнување на соработката со ЕБРД,
- Спроведување на медиумска кампања,
- Управување и одржување на веб страницата на Советот,
- Редовни средби со инспекциските служби,
- Состаноци со други институции.

### II.3.3. Кус опис

Реализацијата на надлежностите и програмските определби на Советот, во многу аспекти зависи од воспоставувањето и одржувањето на добра и активна соработка и комуникација со различни институции, организации, медиуми и општа јавност, како домашни, така и странски. Во овој контекст, Инспекцискиот совет има воспоставена редовна соработка спречување на корупција, Државната комисија за одлучување во втор степен во областа на инспекциски надзор и прекршочната постапка, Министерството за финансии, Министерството за информатичко општество и администрација, Управата за јавни приходи, Централниот регистар на РСМ, Царинската управа, Агенцијата за вработување, како и единиците на локалната самоуправа. Особено е важно интензивирање на соработката со Државната комисија за спречување на корупцијата преку спроведување на потпишаниот Меморандум за соработка и Државната комисија за одлучување во втор степен во областа на инспекцискиот надзор и прекршочната постапка, во областа на континуирано стручно усвршување на инспекторите.

Покрај соработката со државните органи и институции, продолжува и соработката со меѓународните организации. Успешната соработка со Европската банка за обнова и развој (ЕБОР) во насока на поддршка на реформите на инспекцискиот систем во Република Северна Македонија, продолжува и во 2023 година преку проектот Е-инспектор – продолжување на поддршката на инспекциските реформи во Република Северна Македонија, поддржан од Европската банка за обнова и развој (ЕБОР). Основната цел на овој проект е целосна автоматизација и електронизација на инспекциската постапка преку развивање на 13 нови модули за 13 инспекциски служби.

Во 2023 година, особено внимание ќе биде посветено на промоцијата на улогата на Советот во системот на инспекциски надзор, преку интензивирање на соработката со инспекциските служби и заедничко идентификување на предизвиците и решенијата за нивно надминување.

Во текот на 2022 година континуирано се работеше на подобрување на функционалноста и дизајнот на веб страната на Инспекциски совет, со цел полесен пристап до јавни информации на граѓаните, бизнис заедницата, инспекторите и инспекциските служби. Континуираното подобрување и редовното објавување на информации на веб страницата на Инспекциски совет ќе продолжи и во текот на 2023 година.

### Индикатори за јосостигнувања на резултатите:

- Потпишани најмалку два меморандуми за соработка со сродни институции во Република Македонија
- Склучен Меморандум за соработка со Државната комисија за одлучување во векторот на инспекцискиот надзор и прекриочна јакост на инспекцијата
- Број на подготвени и спроведени медиумски презентации (семинари, семинарски работилници, семинарски работилници и сл.)
- Број на објавени најиси на веб-страницата на Советот
- Број на јакнуси на веб-страницата на Советот
- Број на одржани консултативни средби со инспекциски служби
- Број на одржани работни средби со осстанати институции

## II.4. Подобрување на работењето на Советот

### II.4.1. Цели

Зајакнувањето на сопствените капацитети (квантитативни и квалитативни), како основен услов за остварувањето на надлежностите на Советот, останува и понатаму една од најважните цели за 2023 година, особено имајќи во предвид дека КОВИД кризата го спречи реализацијето на годишните планови за вработување за 2020 и 2021 година. Во таа насока ќе се работи на подобрувањена организацијата на работењето и зголемување на ефикасноста во извршување на обврските на Советот.

### II.4.2. Резултати

- Вработување на административни државни службеници,
- Донесување на Годишен извештај за работа на Советот 2022 година,
- Донесување на Стратешки план на Советот 2024 – 2026 година,
- Донесување на Годишен план за работа на Советот за 2024 година,
- Спроведување на обуки за стручно-административната служба на Советот,
- Зголемување на базата на инспектори обучувачи

### II.4.3. Кус опис

Од исклучително значење за постигнување на резултатите од Годишниот план, ќе биде зајакнувањето на Советот и особено неговото место во инспекцискиот систем на државата. Затоа е неопходно на овие „внатрешни“ прашања да им се даде највисок приоритет.

Во 2023 година ќе се посвети внимание за подобрување и продлабочување на врските меѓу Советот и Кабинетот на вицепремиерот задолжен политики за добро владеење, Министерството за информатичко општество и администрација, Министерството за финансии, како и со инспекциските служби на централно и на локално ниво.

## ГОДИШЕН ПЛАН ЗА РАБОТА НА ИНСПЕКЦИСКИ СОВЕТ ЗА 2023 ГОДИНА

Во Предлог – Годишниот план за вработување на Советот за 2023 година, предвидени се две нови вработувања на државни службеници и едно унапредување, а ќе се прават напори да се привлечат административни службеници и од други органи на државната управа. Посебно внимание ќе се посвети на унапредувањето на внатрешната координација.

Инспекцискиот совет на 270-тата редовна седница, одржана на 30.08.2022 година, го усвои Нацрт-Стратешкиот план на Инспекциски совет 2023-2025 година со арх.број 01-1093/1 од 30.08.2022 година. Истиот е испратен до Министерство за финансии и до Генерален секретаријат на Владата на РСМ за добивање мислење.

Инспекцискиот совет на Република Северна Македонија, согласно член 18, став 15 од Законот за инспекциски надзор ( Службен весник на РСМ бр.102/19) во рамките на своите надлежности, воспоставува и одржува систем за стручно усвршување и обука на инспектори во инспекциските служби организирани како органи во состав на министерствата и организациски единици за инспекциски надзор во состав на други органи на државната управа. За таа цел, а во согласност со Стратегијата за стручно усвршување и обуки на инспекторите во инспекциските служби 2020-2024 година, усвоена на 150-тата вонредна седница на ИС, одржана на 18.12.2019 година, Инспекцискиот совет веќе три години гради и одржува база на обучувачи – инспектори, кои се сертифицирани за спроведување на интерактивните обуки за кандидатите за инспектори. Со цел континуитет во спроведувањето на интерактивните обуки, Советот преку повик за инспектори обучувачи објавен на 10.11.2022 година, започна со унапредување и надградба на базата на инспектори обучувачи, со цел аквизиција на потенцијални инспектори-обучувачи, нивна селекција и обучување. Се очекува унапредувањето на базата на инспектори обучувачи да заврши до средината на декември 2022 година.

### Индикашори за јосшигнувања на резултатите:

- Број на вработени државни службеници (преку јавен оглас и преку мобилносит),
- Донесен Годишен јлан за работна Советштот за 2024 година,
- Донесен Годишен извештај за работна Советштот за 2022 година,
- Број на инспектори обучувачи
- Донесен Страшешки јлан на Советштот за периодот 2024-2026 година,
- Број на сироведени обуки и број на обучени административни државни службеници во Советштот.

### III. РИЗИЦИ ЗА ИМПЛЕМЕНТАЦИЈА НА ПЛАНОТ

Ризик	Веројатност за настанување на ризикот	Влијание на остварување на целите	Мерки за справување со ризикот
<b>Ненавремено и нецелосно функционирање на дигиталната платформа „е-инспектор“</b>	Мала	Големо	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Обезбедување на постојана техничка и финансиска поддршка за корисниците (инспектори);</li> <li>- Обезбедување на финансиски средства за развој на дополнителни модули во системот и негово воведување во сите планирани инспекциски служби.</li> </ul>
<b>Ненавременото и нецелосното пополнување на работните места во согласност со Актите за организација и систематизација на работните места во Инспекцискиот Совет</b>	Голема	Големо	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Обезбедување на финансиски средства за вработување на потребните човечки ресурси и за нивна континуирана обука;</li> <li>- Идентификување на административни службеници од други институции, кои поседуваат квалификации и сакаат да преминат на работа во Советот;</li> <li>- Обезбедување на финансиски средства за ангажирање на надворешни соработници, особено во Секторот за ИКТ.</li> </ul>
<b>Неусогласеност на материјалните закон со Закон за инспекциски надзор</b>	Голема	Големо	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Континуирана поддршка на институциите за усогласување на материјалните закони;</li> <li>- Подготвување на Информација до ВРСМ за статусот и степенот на усогласеност на материјалните закони, со предлози за измени и дополнувања на тие закони.</li> </ul>
<b>Оневозможување на процесот на стручно усвршување и обука на инспекторите и кандидатите за инспектори.</b>	Мала	Средно	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Навремено развивање на Програмите и материјалите за обука;</li> <li>- Обезбедување на финансиски средства за ангажирање на обучувачи (внатрешни и надворешни);</li> <li>- Обезбедување на финансиски средства за одржување на платформата за е-обуки.</li> </ul>

Спроведувањето на Планот за работа во 2023 година, сериозно ќе зависи од појавата на ризици кои го загрозуваат редовното работење.

Недоволна екипираност на Инспекцискиот совет, претставува сериозен ризик кој може да влијае на ефикасноста и ефективноста на извршување на обврските кои произлегуваат од Законот за инспекциски надзор. Во моментот во стручната служба на Советот се

# ГОДИШЕН ПЛАН ЗА РАБОТА НА ИНСПЕКЦИСКИ СОВЕТ ЗА 2023 ГОДИНА

пополнети 12 работни позиции (од кои две работни позиции се во мирување), иако се систематизирани 38 работни места. Инспекцискиот совет има потреба од итно зајакнување на човечките капацитети, особено во Секторот за ИКТ, во кој во моментот е пополнето само едно работно место, како и во Секторот за обуки, во кој во моментот се пополнети три работни места, имајќи во предвид дека клучни производи и услуги на Советот се обезбедуваат преку овие два сектори.

## IV. БУЏЕТ И ФИНАНСИРАЊЕ

Во 2023 година Инспекциски совет ќе располага со буџет од 52.592.000,00 денари, распределен на соодветни групи на расходи пркажани во Табела 2.

Одобрените средства ќе бидат доволни за трошоците за редовното работење на Советот, за осовременување на инспекциските служби кои е предвидено да се приклучат на електронскиот систем „Е-инспектор“ во 2023 година, за доразвивање на системот „Е-инспектор“, за што Владата го задолжи Министерството за финансии (67-ма седница на ВРСМ, одржана на 27.4.2021 година), како и за одржување и хостирање на системот „Е-инспектор“ и платформата за е-учење ЛМС.

Табела 1 Буџет на Инспекциски совет за 2023 година

Ред.бр.	Опис	Расходи од Буџет
1.	Плати и надоместоци	18.000.000,00
2.	Стоки и услуги	11.600.000,00
3.	Капитални расходи	22.932.000,00
ВКУПНО		52.592.000,00

Даниела Ренdevska  
Претседател на Инспекциски совет





V. ПРИЛОГ 1 – Акциски план за спроведување на Годишен план за работа на Инспекциски совет за 2023 година

Ред.бр.	Програмска определба / Активност (Резултат)	Рок за реализација / Коментар
1.	Следење на спроведувањето на законските прописи за инспекциски надзор	
1.1	Давање мислења на законите и подзаконските акти од областа на инспекцискиот надзор, со цел нивно усогласување со Законот за инспекциски надзор	Континуирано
1.2	Давање предлози за изменување и дополнување на закони	Континуирано
1.3	Давање на налог за вршење на поединечен и заеднички инспекциски надзор	Континуирано
2.	Клучни производи и услуги на Советот	
2.1	Донесување на Годишен извештај за работа на инспекциските служби во 2022 година	Прв квартал
2.2	Давање мислења на шестмесечните извештаи за работа на инспекциските служби	Први/Трет квартал
2.3	Давање согласности на Годишни планови за работа на инспекциските служби за 2024 година	Четврт квартал
2.4	Обработка и анализа на месечни планови за работа на инспекциските служби	Континуирано
2.5	Обработка и анализа на Извештај за оценување на учинокот на инспекторите	Прв квартал
2.6	Годишна програма за генерички обуки на инспекторите во 2024 година	Втор квартал
2.7	Анализа на индивидуалните годишни планови за стручно усвршување и обука на инспекторите во инспекциските служби	Четврт квартал
2.8	Организирање и спроведување на генерички обука на инспекторите	Континуирано
2.9	Организирање и спроведување на интерактивна обука за лиценца за инспектор	Континуирано
2.10	Издавање на лиценци за инспектор	Континуирано
2.11	Постапување по претставки на физички и правни лица	Континуирано
2.12	Одржување на Регистрите на Советот	Континуирано
2.13	Надградба, управување и одржување на електронската платформа е – инспектор	Континуирано
2.14	Учество во подготвување на законски и други проекти во надлежност на други органи на управата	Континуирано
3.	Соработка со други институции, организации, медиуми, јавност	
3.1	Потпишување на два меморандуми за соработка со сродни институции во Регионот	Прв/Трет квартал
3.2	Продолжување на соработката со ЕБРД	Континуирано
3.3	Спроведување на медиумска кампања	Континуирано
3.4	Управување и одржување на веб страницата на Советот	Континуирано
3.5	Редовни средби со инспекциските служби	Континуирано
3.6	Состаноци со други институции	Континуирано

ГОДИШЕН ПЛАН ЗА РАБОТА НА ИНСПЕКЦИСКИ СОВЕТ ЗА 2023 ГОДИНА

Ред.бр.	Програмска определба / Активност (Резултат)	Рок за реализација / Коментар
4.	Подобрување на работењето на Советот	
4.1	Вработување на административни државни службеници	Прв квартал
4.2	Донесување на Годишен извештај за работа на Советот за 2022 година	Прв квартал
4.3	Донесување на Годишен план за работа на Советот за 2024 година	Четврт квартал
4.4	Донесување на Стратешки план на Советот 2024 – 2026 година	Трет квартал
4.5	Спроведување на обука за стручно-административната служба на Советот	Континуирано
4.6	Зголемување на базата на инспектори обучувачи	Континуирано

as 300000, by 1960 over 300000000, in 1970 about 3000000000.

